



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas
para los Asentamientos Humanos
Segundo período de sesiones de 2022
Nairobi, 21 a 23 de noviembre de 2022
Tema 7 del programa provisional*

Actividades normativas y operacionales de ONU-Hábitat, incluida la presentación de informes sobre las actividades programáticas de ONU-Hábitat en 2021 y la ejecución de subprogramas, programas emblemáticos y actividades de cooperación técnica, e información actualizada sobre la respuesta de ONU-Hábitat a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y la implicación de ONU-Hábitat con los países, territorios y zonas afectados por conflictos y catástrofes

Progresos realizados con respecto a los programas emblemáticos del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos

Informe de la Directora Ejecutiva

I. Introducción

1. En el presente informe se destacan los progresos realizados con respecto a los programas emblemáticos del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) en su calidad de instrumentos fundamentales para promover un enfoque más integrado en relación con las actividades normativas y operacionales de ONU-Hábitat, de conformidad con la decisión 2022/3 de la Junta Ejecutiva. Para cada programa emblemático, el informe ofrece una sinopsis del programa y un resumen de la estrategia utilizada y los progresos realizados, y establece una línea de acción basada en las dificultades y oportunidades existentes. Con el fin de facilitar la operatividad del plan estratégico para el período 2020-2023 de ONU-Hábitat, todos los programas emblemáticos son transversales en relación con los ámbitos de cambio del plan:

- a) Programa emblemático 1 (Barrios y Comunidades Vibrantes e Inclusivos); ámbito de cambio 1 (reducción de la desigualdad territorial y la pobreza en las comunidades de todo el continuo urbano-rural); resultados 1.1 y 1.3;
- b) Programa emblemático 2 (Ciudades Inteligentes Centradas en las Personas); ámbito de cambio 2 (aumento de la prosperidad compartida de las ciudades y las regiones); resultado 2.3;
- c) Programa emblemático 3 (RISE-UP: Asentamientos Resilientes para los Pobres de las Zonas Urbanas); ámbito de cambio 3 (fortalecimiento de la acción climática y mejora del entorno urbano); resultados 3.3 y 1.2;

* HSP/EB.2022/14.

d) Programa emblemático 4 (Ciudades Inclusivas: Fomento de los Efectos Positivos de la Migración Urbana); ámbito de cambio 4 (prevención y respuesta eficaces en casos de crisis urbanas); resultados de los ámbitos de cambio 1, 2 y 3;

e) Programa emblemático 5 (Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades); todos los ámbitos de cambio y todos los resultados.

2. El presente informe ofrece la oportunidad a la Junta Ejecutiva de ONU-Hábitat de examinar si los programas emblemáticos siguen siendo pertinentes para reforzar la integración de las actividades normativas y operacionales, dar prioridad a estas actividades y aumentar la incidencia de los programas.

II. Programa emblemático 1: Barrios y Comunidades Vibrantes e Inclusivos

A. Sinopsis del programa emblemático 1

3. El programa emblemático 1, Barrios y Comunidades Vibrantes e Inclusivos, permite la colaboración de varios interesados, la asistencia técnica y la movilización de recursos para promover una regeneración urbana inclusiva y resiliente y capacitar a los barrios y comunidades para que sean más inclusivos, saludables y dinámicos.

4. El programa utiliza la regeneración urbana para afrontar la desigualdad territorial y el cambio climático, así como para promover la creación de valor social, la resiliencia ambiental y la prosperidad económica común. La regeneración urbana es una herramienta integradora muy poderosa para lograr una incidencia social, económica y ambiental en el contexto de la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y para adaptar los Objetivos de Desarrollo Sostenible a los contextos locales.

B. Estrategia del programa emblemático 1

5. Este programa emblemático se basa en varias herramientas y en la experiencia adquirida en materia de políticas urbanas, implicación comunitaria, procesos participativos, desarrollo económico a nivel local, movilidad, acción climática, salud en las ciudades, servicios básicos y vivienda. Hace uso de una sólida base territorial y de procesos inclusivos basados en los derechos humanos para elaborar políticas sólidas que eviten, mitiguen y gestionen los riesgos asociados a la regeneración urbana.

Creación de asociaciones

6. Como iniciativa convocatoria, el programa emblemático apoya la gobernanza a varios niveles y se centra en la creación de capacidad y la prestación de asistencia técnica para la formulación de estrategias. También colabora estrechamente con el sector privado, los fondos internacionales y los fondos responsables, y los inversores para desarrollar modelos de negocio y parámetros de referencia inclusivos con el fin de promover las asociaciones público-privadas. A través de sus interacciones con los grupos comunitarios, el programa proporciona creación de capacidad, asistencia técnica y herramientas a las iniciativas de regeneración urbana dirigidas por la comunidad. Las instituciones de investigación asociadas participan en la elaboración de material normativo y técnico, así como en la formación.

C. Progresos del programa emblemático 1

1. La evolución del programa desde 2020 hasta el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial

7. La atención se ha desplazado hacia la mejora de la coordinación interna y la colaboración de los interesados, la creación de iniciativas de regeneración urbana y redes de asociación para actores no tradicionales, y la búsqueda de oportunidades de movilización de recursos.

8. En la actualidad el programa se centra en tres resultados principales:

a) Consolidación de datos y conocimientos en materia de inclusión territorial y acción climática en las ciudades, como plataformas de datos, metodologías y mejores prácticas para la regeneración urbana;

b) Fortalecimiento de las redes mundiales y regionales para una regeneración urbana inclusiva y resiliente al clima;

c) Las iniciativas y las soluciones se elaboran y se llevan a cabo mediante procesos de regeneración urbana adaptados a los contextos locales en todo el mundo.

2. Iniciativas y cartera

9. El programa emblemático contribuye activamente al desarrollo de herramientas normativas y orientación técnica en materia de regeneración urbana de ONU-Hábitat a través de iniciativas como la elaboración del informe “Urban regeneration and viruses report: learning from past and present health crisis” (Informe sobre regeneración urbana y virus: lecciones de las crisis sanitarias pasadas y presentes) y las directrices para una regeneración urbana inclusiva y sostenible.

10. El fortalecimiento de las redes y el intercambio de conocimientos se han logrado mediante la organización de reuniones y diálogos de alto nivel, como la Conferencia Internacional sobre Regeneración Urbana de Seúl de 2020 y la [reunión del grupo de expertos sobre regeneración urbana como herramienta para una recuperación inclusiva y sostenible](#) de 2021.

11. Además, el programa ha colaborado en iniciativas de regeneración urbana en cinco emplazamientos del Líbano, Kenia, México y Somalia. En la actualidad hay dos otras iniciativas importantes en marcha, a saber, la elaboración de normas ISO para la regeneración urbana inclusiva, y el codesarrollo y la creación de valor social.

3. Estado de la presupuestación y la estrategia de movilización de recursos

12. Algunas de las principales actividades han sido financiadas por Gobiernos, por ejemplo, el Ministerio de Vivienda, Desarrollo Urbano y Construcción de Alemania, los gobiernos regionales del País Vasco y Cataluña (España) y el gobierno Metropolitano de Seúl. Se están manteniendo conversaciones con la *Agence Nationale pour la Rénovation Urbaine* (Agencia Nacional para la Renovación Urbana, ANRU) de Francia, la *Agence Nationale pour la Rénovation Urbaine* (Agencia Nacional para la Renovación Urbana, ANRUR) de Marruecos, el *Instituto de Planeamiento de Fortaleza* (Instituto de Planificación de Fortaleza, IPLANFOR) del Brasil, el equipo de asuntos ambientales, sociales y de gobernanza de la empresa inmobiliaria Hines, la empresa Clarion Group, la Universidad de Nueva York (Estados Unidos) y el laboratorio de regeneración urbana sostenible de la Universidad de Bocconi (Italia). La atención se centra ahora en la ampliación de las iniciativas de regeneración urbana a nivel municipal, regional y nacional, la creación de una plataforma integrada para el seguimiento de la inclusión territorial, un atlas de buenas prácticas en materia de regeneración urbana y la consolidación de los centros regionales de regeneración urbana.

D. Próximos pasos del programa emblemático 1

13. En el cuadro 1 figuran las dificultades y oportunidades externas que se abordarán para hacer avanzar el programa emblemático, por ejemplo, mediante una movilización más amplia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

Cuadro 1

Programa emblemático 1: oportunidades y dificultades externas

<i>Oportunidades</i>	<i>Dificultades</i>
<p>La regeneración urbana es una herramienta muy poderosa para la adaptación a los contextos locales de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Nueva Agenda Urbana y el plan estratégico para el período 2020-2023 de ONU-Hábitat, ya que incide simultáneamente en casi todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible.</p> <p>Los Gobiernos y los expertos necesitan parámetros de referencia, datos y metodologías consolidados para hacer un seguimiento de la desigualdad y la creación de valor social.</p> <p>El programa tiene el potencial de movilizar recursos adicionales procedentes de donantes no tradicionales.</p>	<p>La regeneración urbana es específica para cada contexto y las regiones adoptan diferentes enfoques al respecto. Hace falta una iniciativa mundial que establezca marcos, herramientas y metodologías regionales y nacionales adaptados.</p> <p>En ciertos contextos, la regeneración urbana se asocia con un programa político determinado, lo que la hace susceptible al cambio y representa una dificultad a la hora de establecer colaboraciones a largo plazo con los Gobiernos.</p>

14. Medidas que se proponen para ampliar el programa:

a) El programa ha logrado resultados en el desarrollo de conocimientos, así como en iniciativas concretas de regeneración urbana, la consolidación de asociaciones y la movilización de

recursos. La incidencia y la obtención de resultados del programa emblemático 1 mejorarían sustancialmente si se le asignasen recursos en condiciones favorables;

b) Es preciso comunicar de manera más enfática la importancia de la regeneración urbana para la adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a los contextos locales, en particular los vínculos existentes entre la vivienda, el cambio climático y las prioridades de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como presentar la regeneración como una herramienta poderosa para la adaptación integrada de los Objetivos a los contextos locales;

c) Para que el programa convierta efectivamente el aumento de recursos en resultados, es necesario que la secretaría de los programas emblemáticos reciba más financiación para proporcionar funciones de coordinación, intercambio de conocimientos, promoción, elaboración de proyectos y apoyo a la ejecución.

III. Programa emblemático 2: Ciudades Inteligentes Centradas en las Personas

A. Sinopsis del programa emblemático 2

15. El programa emblemático 2, Ciudades Inteligentes Centradas en las Personas, sitúa la inclusión y la sostenibilidad en el núcleo de las ciudades inteligentes, un ámbito que hasta hace poco estaba demasiado centrado en la tecnología y la industria. El programa promueve un enfoque en el que las ciudades inteligentes están basadas en las personas, con sus verdaderas dificultades y prioridades determinadas y descritas por las ciudades, las comunidades y los residentes urbanos, de manera que las necesidades de las personas son el centro de la planificación de las ciudades inteligentes. El enfoque requiere un firme compromiso con los derechos humanos y la inclusión y con el uso de las tecnologías digitales para mejorar la calidad de vida.

16. El programa tiene el objetivo de conseguir tres resultados:

a) Transformación de las políticas para situar a las personas en el centro de las ciudades inteligentes;

b) Financiación de las ciudades inteligentes para lograr el Objetivo 11 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible;

c) Creación de capacidad y asistencia técnica.

B. Estrategia del programa emblemático 2

17. El programa fusiona el trabajo de ONU-Hábitat sobre ciudades inteligentes e innovación urbana. Su ejecución corre a cargo de un equipo con funciones transversales de la Subdivisión de Elaboración de Programas y la Sección de Innovación de ONU-Hábitat, y del organismo *United Nations Innovation Technology Accelerator for Cities* (UNITAC), basado en Hamburgo (Alemania).

18. El programa cuenta con componentes normativos y operacionales. Los componentes normativos orientan a las autoridades locales y nacionales, al sector privado y a la comunidad mundial del desarrollo en relación con la adopción de enfoques de ciudades inteligentes centrados en las personas, proporcionando orientación sobre tecnologías digitales inclusivas y basadas en los derechos en ciudades y comunidades. El programa también apoya a los Estados miembros en sus esfuerzos por acordar una orientación internacional para adoptar un enfoque de ciudades inteligentes centrado en las personas. El programa lleva a cabo proyectos para orientar a las ciudades en la planificación relacionada con las ciudades inteligentes y en la aplicación de soluciones centradas en las personas, fomenta la capacidad de los gobiernos locales para adoptar estrategias de ciudades inteligentes centradas en las personas y, a través de UNITAC, ofrece soluciones innovadoras basadas en la tecnología digital y los datos.

Creación de asociaciones

19. El programa continúa creando amplias asociaciones con los Estados miembros, las entidades de las Naciones Unidas, las entidades de los gobiernos locales, las plataformas basadas en el sector privado y otros actores no estatales. Desde 2020 se han creado varias asociaciones importantes, por

ejemplo, con organismos de las Naciones Unidas¹, redes de ciudades², instituciones académicas³ fundaciones⁴ y bancos regionales y de desarrollo⁵. El Gobierno de Francia, con el apoyo de la Comisión Europea, acogió una reunión de un grupo de expertos sobre ciudades inteligentes centradas en las personas. Como parte del Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Inteligencia Artificial de las Naciones Unidas, ONU-Hábitat codirige una línea de trabajo sobre la inteligencia artificial para ciudades inteligentes centradas en las personas, sobre la base de su función codirectora de la Iniciativa *United for Smart Sustainable Cities* (Unidos en pro de ciudades inteligentes y sostenibles)⁶.

C. Progresos del programa emblemático 2

1. La evolución del programa desde 2020 hasta el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial

20. A pesar de los limitados recursos, se han establecido marcos normativos para adoptar enfoques de ciudades inteligentes centrados en las personas y asociaciones estratégicas, y se ha creado un equipo con funciones transversales. Además, se está elaborando un conjunto de herramientas normativas. En el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial se presentó una serie de manuales sobre ciudades inteligentes centradas en las personas dirigidos a los gobiernos locales y regionales. Se han realizado proyectos de investigación a nivel mundial en relación con la inteligencia artificial, la gobernanza de las ciudades inteligentes y la tecnología de cadenas de bloques para el desarrollo urbano. Se ha elaborado un marco de gobernanza para los derechos digitales de las ciudades, así como un conjunto de herramientas dirigido a los gobiernos locales sobre la transformación digital de las ciudades centradas en las personas, en colaboración con la Unión Internacional de Telecomunicaciones y otros organismos de las Naciones Unidas.

2. Iniciativas y cartera

21. La cartera operacional incluye los siguientes proyectos:

a) Los proyectos de UNITAC sobre elaboración de mapas, datos y gobernanza digital se están llevando a cabo en el Brasil, Jordania, México, Sudáfrica y la República Unida de Tanzania;

b) Se está creando una “caja de herramientas para estrategias de ciudades inteligentes” que apoyará la elaboración de políticas y estrategias de ciudades inteligentes a nivel local y nacional, para ser aplicada principalmente en África.

c) La Iniciativa *Climate Smart Cities Challenge* (Desafío para ciudades inteligentes desde un punto de vista climático) funciona en cuatro ciudades, es un programa de innovación abierta y ha determinado soluciones inteligentes desde un punto de vista climático que son asequibles para las ciudades;

d) La Iniciativa *Digital Helpdesk for Cities* (Servicio de asistencia digital para las ciudades) se está probando en cuatro ciudades europeas⁷;

e) La ampliación del programa emblemático sobre ciudades inteligentes centradas en las personas ha producido políticas y estrategias de ciudades inteligentes en la República Islámica del Irán, Myanmar y Nigeria.

¹ La Unión Internacional de Telecomunicaciones, la Oficina del Enviado del Secretario General para la Tecnología, la Oficina de Tecnología de la Información y las Comunicaciones de las Naciones Unidas y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

² Coalición de Ciudades por los Derechos Digitales, Eurocities y Ciudades y Gobiernos Locales Unidos.

³ Universidad Napier de Edimburgo, Universidad HafenCity y el Centro de Investigación Mila del Instituto de Inteligencia Artificial de Quebec.

⁴ Open Society Foundations.

⁵ Corporación Andina de Fomento (CAF).

⁶ Véase <https://u4ssc.itu.int/>.

⁷ Bruselas, Dublín, Sofía y Tirana.

3. Estado de la presupuestación y la estrategia de movilización de recursos

22. Durante los dos primeros años del programa, los Gobiernos de Alemania⁸ y Suecia⁹, así como la organización Open Society Foundations¹⁰, hicieron contribuciones. El programa también ha recibido apoyo en especie de la Corporación Andina de Fomento (CAF), la Universidad Napier de Edimburgo y el Centro de Investigación Mila del Instituto de Inteligencia Artificial de Quebec.

23. Se están manteniendo conversaciones con el Gobierno de Alemania sobre proyectos relacionados con las transiciones justas en lugares difíciles y las soluciones digitales para lograr zonas informales más resilientes al clima, y la recuperación urbana inteligente desde un punto de vista climático de las comunidades afectadas por las crisis en Namibia y Ucrania, así como iniciativas integradas sobre ciudades inteligentes desde el punto de vista climático. La segunda fase del proyecto sobre ciudades inteligentes centradas en las personas, que se ampliará mediante políticas urbanas nacionales, se está formulando con la República de Corea. Francia ha manifestado su interés en apoyar la elaboración de directrices internacionales en relación con las ciudades inteligentes centradas en las personas. Se están manteniendo conversaciones con Suecia en relación con la financiación adicional de la Iniciativa *Climate Smart Cities Challenge*. Botswana ha manifestado su interés en establecer una presencia de UNITAC en Gaborone, que se centraría en el apoyo a la transformación digital en el continente africano.

D. Próximos pasos del programa emblemático 2

24. En el cuadro 2 figuran las dificultades y oportunidades externas que se abordarán para hacer avanzar el programa emblemático.

Cuadro 2

Programa emblemático 2: oportunidades y dificultades externas

<i>Oportunidades</i>	<i>Dificultades</i>
La transformación digital ha pasado a ocupar un lugar destacado en la agenda del desarrollo internacional.	Las ciudades inteligentes continúan entendiéndose desde un enfoque descendente, centrado en la tecnología y dirigido por la industria, que no tiene en cuenta las necesidades de las personas.
La demanda de apoyo a las ciudades inteligentes y a las cuestiones de transformación digital conexas sigue creciendo.	La brecha digital limita el desarrollo de las ciudades inteligentes.
Los Estados miembros han manifestado la necesidad de contar con directrices internacionales en relación con los planes, políticas y estrategias nacionales de las ciudades inteligentes.	Los recursos para ofrecer el apoyo técnico necesario a las ciudades inteligentes centradas en las personas son escasos, especialmente en los países menos adelantados.

25. Medidas que se proponen para ampliar el programa:

- a) Elaboración de directrices internacionales en relación con las ciudades inteligentes respetuosas con las personas para ampliar el programa y difundir los marcos normativos, las mejores prácticas y las lecciones aprendidas de las operaciones en los países;
- b) Fortalecimiento de las relaciones existentes con las subdivisiones y las oficinas regionales y nacionales de ONU-Hábitat para garantizar la sostenibilidad y la escalabilidad de las soluciones existentes;
- c) Consolidación de las asociaciones externas existentes y búsqueda de asociaciones nuevas, en particular con el sector privado;
- d) Aumento de la capacidad mediante la búsqueda de fuentes de financiación sostenibles y a largo plazo.

⁸ Contribución de 6,6 millones de dólares de los Estados Unidos para UNITAC.

⁹ Contribución de 500.000 dólares para *Climate Smart Cities Challenge*.

¹⁰ Contribución de 150.000 dólares para *Digital Helpdesk for Cities*.

IV. Programa emblemático 3: RISE-UP: Asentamientos Resilientes para los Pobres de las Zonas Urbanas

A. Sinopsis del programa emblemático 3

26. El programa emblemático 3, titulado “RISE-UP: Asentamientos Resilientes para los Pobres de las Zonas Urbanas”, aborda uno de los mayores retos de la adaptación al clima, a saber: cómo aumentar la resiliencia de los 3.000 millones de personas que viven en zonas críticas por su vulnerabilidad al clima¹¹ y de los 1.000 millones de personas que viven en asentamientos informales. A pesar de las medidas tomadas hasta ahora, los grupos urbanos vulnerables se ven afectados de forma desproporcionada por el cambio climático¹².

27. El objetivo del programa es movilizar inversiones en resiliencia a gran escala para proporcionar a los gobiernos locales y nacionales y a las comunidades los recursos, los conocimientos, la capacidad y el entorno político propicio para acelerar las medidas dirigidas a mejorar la resiliencia al clima. El programa mejora la capacidad de adaptación de las comunidades urbanas pobres mediante la reducción de la perturbación climática en los medios de subsistencia, protegiéndolas de los costes de las catástrofes climáticas y mejorando los servicios básicos. El programa también aboga por la integración de las cuestiones de vulnerabilidad urbana y adaptación al cambio climático en los marcos nacionales y urbanos.

28. El programa tiene el objetivo de conseguir los siguientes principales resultados:

- a) Lograr un avance en la adaptación y la resiliencia para los más de tres mil millones de personas en el mundo que son sumamente vulnerables al cambio climático;
- b) Reorientar la financiación para el clima hacia inversiones en resiliencia a nivel local y a gran escala para los pobres más vulnerables de las zonas urbanas;
- c) Fomentar un entorno político propicio y la transferencia de conocimientos y capacidades para aumentar la resiliencia local a través de la gobernanza a varios niveles y las asociaciones cooperativas.

B. Estrategia del programa emblemático 3

29. El programa aplica soluciones de resiliencia innovadoras, viables y asequibles para los pobres de las zonas urbanas y para los entornos naturales y construidos. Aboga por la integración de la acción climática en favor de los pobres en el ámbito urbano en las políticas, planes y compromisos locales y nacionales, en la acción climática mundial y en la arquitectura financiera. El programa tiene el objetivo de incrementar la inversión y la financiación de proyectos de adaptación inclusivos en favor de los pobres en las zonas críticas de vulnerabilidad urbana, centrándose en las ciudades pequeñas y medianas de los países en desarrollo y en transición, los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo. Incrementa la capacidad de todos los niveles de gobierno y de los socios principales para coordinar las medidas relacionadas con la gobernanza a varios niveles con el fin de aumentar la resiliencia de los pobres de las zonas urbanas, incluso el acceso a inversiones resilientes y su movilización.

Creación de asociaciones

30. El programa se basa en la iniciativa mundial de múltiples asociados consistente en fomentar la resiliencia al clima de los pobres de las zonas urbanas, puesta en marcha en la Cumbre sobre la Acción Climática 2019, convocada por el Secretario General.

¹¹ Véase: Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability* (Cambio climático 2022: impactos, adaptación y vulnerabilidad). Contribución del Grupo de Trabajo II al *Sexto Informe de Evaluación del IPCC* (París, 2022) (capítulo 8).

¹² Véase: IPCC, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability* (Cambio climático 2022: impactos, adaptación y vulnerabilidad). Contribución del Grupo de Trabajo II al *Sexto Informe de Evaluación del IPCC* (París, 2022) (capítulo 12).

C. Progresos del programa emblemático 3

1. La evolución del programa desde 2020 hasta el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial

31. Desde 2020, el programa emblemático 3 ha integrado sus objetivos en todas las actividades normativas y operacionales de ONU-Hábitat y ha transmitido a varios eventos la urgencia de las dificultades a las que se enfrentan los más vulnerables. La Iniciativa Octubre Urbano 2021 contribuyó a la campaña “Carrera hacia el cero” y ONU-Hábitat también se ha unido a la campaña “Carrera hacia la resiliencia”. Durante el 26º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, junto con los representantes del gobierno local y las autoridades municipales en la Convención Marco sobre el Cambio Climático, ONU-Hábitat dio su apoyo a la integración de la “gobernanza a varios niveles y la labor cooperativa” en el Pacto de Glasgow por el Clima. En el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial se firmó un memorando de entendimiento con la institución *Adrienne Arsht-Rockefeller Foundation Resilience Center*, que adscribirá un oficial contra el calor urbano a ONU-Hábitat.

32. La importancia del programa emblemático se ha puesto de manifiesto en varios eventos de alto nivel, a saber: Octubre Urbano 2020 y 2021, la conferencia Innovate4Cities 2021, el 26º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco sobre el Cambio Climático, el 1º período de sesiones de 2022 de la Junta Ejecutiva de ONU-Hábitat, AfriCities 2022 y el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial.

2. Iniciativas y cartera

33. Hasta la fecha, la cartera del programa emblemático 3 ha crecido hasta los 89,8 millones de dólares de los Estados Unidos, e incluye iniciativas de acción climática en unas 20 ciudades de 17 países, financiadas por el Fondo de Adaptación, el Banco Asiático de Desarrollo, Alemania, la Iniciativa Internacional para el Clima, la institución *Stiftelsen Stockholm International Water Institute* y la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

3. Estado de la presupuestación y la estrategia de movilización de recursos

34. A partir de dos proyectos ha surgido la oportunidad de plantear proyectos normativos y mundiales adicionales, a saber: una propuesta elaborada con el apoyo de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo que establece un enfoque integrado para reforzar la acción climática, mejorar el entorno urbano y crear asentamientos resilientes para los pobres de las zonas urbanas en Madagascar, Malawi y las Islas Salomón, y un proyecto financiado por el 14º tramo de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo que se centra en el fomento de las capacidades de los pequeños Estados insulares en desarrollo de África, el Caribe y el Pacífico para una recuperación pospandémica ecológica, resiliente y en favor de los pobres.

35. Los proyectos en tramitación, alineados con las prioridades de la Directora Ejecutiva (vivienda adecuada, ciudades y cambio climático, y adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a los contextos locales) y financiados por el Fondo de Adaptación, movilizarán 54 millones de dólares en Antigua y Barbuda, Azerbaiyán, Côte d'Ivoire, Ghana, Mongolia, la República Democrática Popular Lao, la República Islámica de Irán, Santa Lucía y Sri Lanka.

36. Para el crecimiento del programa es fundamental reforzar su secretaría, que gestiona la reproducción y la transferencia de conocimientos en relación con las inversiones a nivel nacional, el aumento de la financiación básica o la financiación para fines específicos.

D. Próximos pasos del programa emblemático 3

37. La estrategia de movilización de recursos del programa emblemático 3 establece los ámbitos prioritarios para la resiliencia, así como los países estratégicos en los que existe un potencial presupuestario superior a los 500 millones de dólares para el programa.

38. Se ha creado una estrategia de gestión de los conocimientos que conecta las oficinas de ONU-Hábitat en todo el mundo para facilitar la integración del programa en todo ONU Hábitat e institucionalizar sus mejores prácticas y lecciones aprendidas.

Cuadro 3

Programa emblemático 3: oportunidades y dificultades externas

<i>Oportunidades</i>	<i>Dificultades</i>
<p>Carta desarrollada del Fondo de Adaptación.</p> <p>Experiencia, instrumentos y metodologías existentes.</p> <p>Durante el 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco sobre el Cambio Climático, mediante la iniciativa presidencial, se pueden ampliar las asociaciones recuperadas durante el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial.</p> <p>Incremento de los recursos humanos y del grupo de expertos del programa.</p>	<p>Reducción de los recursos financieros.</p> <p>Los gobiernos locales tienen conocimientos y capacidades limitados en relación con la forma de acceder a la financiación para el clima y lograr la resiliencia de los pobres de las zonas urbanas.</p>

39. Medidas que se proponen para ampliar el programa:

- a) Definir las asociaciones estratégicas analizando los conocimientos, la experiencia, las mejores prácticas y las lecciones aprendidas;
- b) Incrementar la movilización de recursos mediante la difusión de casos de éxito entre los interesados pertinentes.

V. Programa emblemático 4: Ciudades Inclusivas: Fomento de los Efectos Positivos de la Migración Urbana

A. Sinopsis del programa emblemático 4

40. Desde el establecimiento, en 2020, del programa emblemático 4, titulado “Ciudades Inclusivas: Fomento de los Efectos Positivos de la Migración Urbana”, el número de personas que se ven obligadas a huir de sus hogares ha aumentado de forma constante y extraordinaria, alcanzando nuevos récords. En mayo de 2022, 100 millones de personas en todo el mundo se vieron obligadas a desplazarse debido a los conflictos, la inseguridad alimentaria, la crisis climática y otras emergencias¹³. El programa tiene el objetivo de aprovechar los efectos positivos de la migración y los desplazamientos en las zonas urbanas. El Secretario General ha puesto de manifiesto su importancia en orientaciones y acuerdos mundiales recientes en relación con los desplazamientos. Durante el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial, ONU-Hábitat puso en marcha un programa mundial de cuatro años de duración sobre migración, con el objetivo de lograr la ambición de hacer que el entorno urbano fuese más inclusivo para los migrantes, los desplazados internos y las comunidades de acogida. El programa mundial se elaboró para hacer operativo el programa emblemático 4, mediante el fomento de enfoques basados en pruebas como base para la labor normativa y operacional de ONU-Hábitat en relación con la migración de zonas rurales a zonas urbanas.

B. Estrategia del programa emblemático 4

41. El programa se centra en dos resultados:

- a) Mejora de los conocimientos (basados en datos y marcos y herramientas normativos) que se utilizan para informar las soluciones integradas e inclusivas para los migrantes de las zonas urbanas, los desplazados internos y las comunidades de acogida.
- b) Ampliación de las soluciones innovadoras, integradas y centradas en las personas para responder a las dificultades y oportunidades relacionadas con la migración y los desplazamientos en las zonas urbanas mediante enfoques adaptados a los contextos locales.
- c) Refuerzo de las capacidades de la sede de ONU-Hábitat y de sus oficinas regionales para apoyar la aplicación del programa mundial en diez países piloto para finales de 2024. También se llevarán a cabo medidas de creación de capacidad con el fin de dar apoyo a los gobiernos locales y nacionales, así como a los asociados en las operaciones.

¹³ ACNUR, 2022.

Creación de asociaciones

42. Las asociaciones son un elemento central del programa en su enfoque de crear y compartir conocimientos. ONU-Hábitat ya ha colaborado con asociados fundamentales como la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Organización Internacional para las Migraciones y el Banco Mundial. ONU-Hábitat y el ACNUR definieron los ámbitos que podían prestarse a la colaboración y pusieron en marcha una serie de seminarios web internos para facilitar el intercambio en sus ámbitos de competencia y estudiar las posibles colaboraciones en esos ámbitos. El ACNUR ha adscrito un Asesor Superior sobre Programas a ONU-Hábitat por un período inicial de un año con el fin de prestar apoyo al programa emblemático en la sede.

43. ONU-Hábitat también forma parte de varias redes y plataformas regionales y mundiales dedicadas a actividades de promoción, divulgación e intercambio de conocimientos sobre la migración de zonas rurales a zonas urbanas, como la Alianza Mundial para las Crisis Urbanas, el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, el Foro Mundial sobre los Refugiados, el plan de acción PR20, la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración y la Alianza Mundial de Conocimientos sobre Migración y Desarrollo del Banco Mundial.

C. Progresos del programa emblemático 4

1. La evolución del programa desde 2020 hasta el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial

44. Desde la puesta en marcha del programa emblemático 4 en el décimo período de sesiones del Foro Urbano Mundial, la atención se ha centrado principalmente en la formulación de programas en contextos afectados por la migración y los desplazamientos en cooperación con distintos asociados. En las regiones de África Oriental y el Cuerno de África, ONU-Hábitat ha colaborado con el ACNUR en un examen de las cuestiones relativas a la vivienda, la tierra y la propiedad, así como en la evaluación de la posibilidad de incluir a ONU-Hábitat en la Iniciativa de Soluciones para Sudán del Sur y la situación de refugiados en el Sudán. En América Latina y el Caribe, ONU-Hábitat ha desarrollado un programa conjunto con el ACNUR y la Organización Internacional para las Migraciones en el que se adoptan enfoques basados en pruebas para reducir las vulnerabilidades de los refugiados y los migrantes y aumentar la resiliencia de las comunidades de acogida en seis países de América Latina y el Caribe.

45. En 2022, ONU-Hábitat participó en intervenciones en países que se enfrentan a desplazamientos a gran escala y a menudo prolongados, como el Afganistán, Kenya, Mozambique y el Pakistán. La contribución de ONU-Hábitat al trabajo del Panel de Alto Nivel sobre los Desplazamientos Internos quedó reflejado en el informe del Panel de septiembre de 2021¹⁴ y en la Agenda de Acción del Secretario General sobre los Desplazamientos Internos¹⁵. En ambos documentos se afirma que los gobiernos locales tienen un papel fundamental en la selección e implementación de soluciones duraderas a los desplazamientos internos, y que los desplazamientos tienen un carácter cada vez más urbano.

46. El programa ha apoyado activamente las medidas de respuesta a los desplazamientos causados por el cambio climático, tanto a través de la labor operacional como de la normativa, por ejemplo, en la dirección del tramo urbano de la Iniciativa *Africa Climate Mobility Initiative*. ONU-Hábitat ha participado en el equipo técnico de seguimiento del informe “Shaping the Future of Mobility in Africa: Addressing Climate-forced Displacement and Migration” (El futuro de la movilidad en África: cómo afrontar los desplazamientos y las migraciones causados por el clima), publicado en marzo de 2022. También ha hecho contribuciones en la cumbre virtual de la Iniciativa *Stakeholder Forum of the Africa Climate Mobility Initiative*, celebrada del 26 al 28 de julio de 2022, y en el 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco sobre el Cambio Climático, celebrado en noviembre de 2022.

47. ONU-Hábitat ha asumido la función de codirección del ámbito de la vivienda, la tierra y la propiedad en el marco del Grupo Temático Mundial sobre Protección.

¹⁴ Panel de Alto Nivel sobre los Desplazamientos Internos, “Un foco sobre los desplazamientos internos: perspectivas de futuro” (2021).

¹⁵ Naciones Unidas, “The United Nations Secretary-General’s Action Agenda on Internal Displacement: Follow-up to the Report of the High-level Panel on Internal Displacement” (2022).

2. Iniciativas y cartera

48. Se han iniciado nuevos programas regionales y nacionales en todas las regiones. En 2022 se añadió la planificación para responder a la crisis de Ucrania a la implicación de ONU-Hábitat en Europa Oriental. Con el fin de mejorar la coordinación y alineación de los enfoques, el programa emblemático está reforzando las capacidades corporativas en relación con las soluciones duraderas a los desplazamientos internos y con el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz mediante la creación de cursos en línea en colaboración con el plan de acción PR20 y el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

3. Estado de la presupuestación y la estrategia de movilización de recursos

49. Se necesitan recursos básicos o contribuciones voluntarias adicionales para iniciar o prestar apoyo a la investigación y la recopilación de datos, adaptar los instrumentos más pertinentes y fortalecer la participación de ONU-Hábitat a nivel local y mundial. La financiación inicial también es importante para ampliar el apoyo a la formulación de programas en función de la demanda. El programa mundial sobre migración de zonas rurales a zonas urbanas estima que el coste de apoyar la programación en uno de los diez ámbitos prioritarios asciende a unos 480.000 dólares al año.

D. Próximos pasos del programa emblemático 4

Cuadro 4

Programa emblemático 4: oportunidades y dificultades externas

<i>Oportunidades</i>	<i>Dificultades</i>
Amplia cartera de productos sobre el terreno en todas las regiones.	Aumento constante y extraordinario del número de desplazados y migrantes en todo el mundo.
Experiencia, instrumentos y metodologías existentes.	Los gobiernos locales tienen conocimientos y capacidades limitados en relación con la forma de afrontar las dificultades causadas por los desplazamientos y la migración.
Asociaciones recuperadas durante el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial.	
En Europa Oriental están surgiendo nuevas necesidades de apoyo, en particular en Ucrania.	

50. El programa avanzará en la aplicación del programa mundial sobre la migración de zonas rurales a zonas urbanas mediante la intensificación de su labor en materia de datos y un examen de las necesidades de creación de capacidad y programación. Se dará fin al examen y el análisis de la cartera actual para determinar las mejores prácticas para la ampliación, la reproducción y la contextualización, y para contribuir a la dirección estratégica general del programa.

51. En consecuencia, ONU-Hábitat determinará diez zonas geográficas prioritarias en las que haya mayor necesidad y más oportunidades de que ONU-Hábitat añada valor a la labor general que llevan a cabo las Naciones Unidas para afrontar los problemas de la migración urbana y los desplazamientos en todo el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.

VI. Programa emblemático 5: Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades

A. Sinopsis del programa emblemático 5

52. El programa emblemático 5, titulado “Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades”, es una respuesta a la necesidad de acelerar la aplicación local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible durante la década de acción y resultados en favor del desarrollo sostenible. Se centra en el ambicioso objetivo de prestar apoyo a más de 1.000 ciudades para que aceleren la consecución de los Objetivos y en el efecto que esto tendría en mil millones de vidas. El programa reconoce e incentiva los logros excepcionales de las ciudades a través de la certificación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades.

53. El programa sigue una secuencia de cuatro vías: a) recogida y análisis de datos; b) planificación estratégica; c) fortalecimiento de las instituciones locales, y d) financiación y ejecución de proyectos de gran impacto. En última instancia, el programa refuerza las oportunidades económicas locales al tiempo que mejora la sostenibilidad medioambiental y reduce la desigualdad social.

B. Estrategia del programa emblemático 5

54. El programa está creciendo en envergadura porque proporciona a las ciudades: a) un conjunto de herramientas en línea para la recopilación y el análisis de datos, desarrollo de la capacidad institucional y acceso al Mecanismo de Inversión en las Ciudades, que prepara los proyectos para la inversión y los pone en contacto con las fuentes de financiación, y b) centros de apoyo técnico que respaldan a las ciudades participantes en cada etapa del ciclo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades. Moviliza las iniciativas mundiales a través de asociaciones nacionales de varias ciudades, en las que también participan equipos de las Naciones Unidas en los países, y líneas de aplicación de iniciativas en todo el mundo, por ejemplo una iniciativa de ciudades lideradas por mujeres apoyada por empresas y entidades filantrópicas lideradas por mujeres, una iniciativa de ciudades capitales, juventud y deporte, redes de ciudades (que incluirán redes de la Commonwealth y redes francófonas), y comunidades religiosas. Algunas de las iniciativas se gestionarán como franquicias, en las que ONU-Hábitat proporcionará materiales, recursos y certificación para que los asociados lleven a cabo la ejecución.

Creación de asociaciones

55. El programa emblemático se implementa en colaboración con la Universidad Erasmus, la *Global CEO Alliance*, el Instituto de Estudios sobre Vivienda y Desarrollo Urbano, la fundación *United Global SDG Index Institute Foundation*, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y el Foro Económico Mundial, gobiernos municipales y nacionales y redes de ciudades e inversores nacionales e internacionales.

C. Progresos del programa emblemático 5

1. La evolución del programa desde 2020 hasta el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial

56. Desde su puesta en marcha en el décimo período de sesiones del Foro Urbano Mundial en 2020, el programa emblemático 5 ha elaborado un conjunto de herramientas digitalizadas que incluye herramientas de diagnóstico institucional y de desarrollo de capacidades, así como herramientas de datos geoespaciales. Ha creado el Mecanismo de Inversión en las Ciudades, que prepara proyectos de gran impacto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los pone en contacto con diversas fuentes de financiación. Las herramientas ya están muy avanzadas y el programa las está probando en diez ciudades de cuatro continentes. Durante el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial, ONU-Hábitat procedió a ampliar el grupo de ciudades para las pruebas piloto e incorporó 25 ciudades más. En 2022, se establecerán programas nacionales en un mínimo de diez ciudades de Colombia, el Ecuador, el Estado Plurinacional de Bolivia, Ghana, Malasia y Túnez, con lo que el número total de ciudades cubiertas será de 100 aproximadamente.

57. A medida que el programa se prepara para alcanzar una mayor envergadura, se establecerán cuatro centros mundiales de conexión: seguimiento de las ciudades, rendimiento de las ciudades, inversión y certificación. La función de incorporación y certificación actualmente corre a cargo del World Urban Pavilion (Canadá). Los centros mundiales de conexión servirán como centros de excelencia y proporcionarán formación, apoyo técnico, recursos técnicos y redes a las ciudades y asociados participantes. Además, el programa propone seis líneas de aplicación de iniciativas, organizadas por grupos temáticos de circunscripción: agrupaciones nacionales, redes de gobiernos locales, ciudades de países menos adelantados, redes de jóvenes, empresas dirigidas por mujeres y comunidades religiosas.

2. Iniciativas y cartera

58. Entre los aspectos más destacados de la cartera del programa se encuentran las ciudades piloto del programa, a saber, La Paz (Bolivia (Estado Plurinacional de)), Shanghai (China), Kyebi (Ghana), Penang (Malasia), Mafra (Portugal) y Kasarine Ennour (Túnez); la serie de Conferencias Mundiales sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades; las herramientas digitalizadas, y el Mecanismo de Inversión en las Ciudades.

59. En 2022, el programa ha hecho progresos para iniciar programas nacionales sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades en el Estado Plurinacional de Bolivia (4 ciudades), Colombia (5 ciudades), el Ecuador (14 ciudades), Ghana (10 ciudades), Malasia (10 ciudades en asociación con *Urbanice*), Marruecos (6 ciudades) y Túnez (10 ciudades).

3. Estado de la presupuestación y la estrategia de movilización de recursos

60. Se espera que algunos de los programas nacionales iniciados durante el período 2022-2023 sean financiados por las autoridades nacionales (el Ecuador y Malasia) o por los gobiernos regionales (Colombia) con el apoyo de los bancos de desarrollo. Otros serán financiados por donantes (como Ghana y Túnez). La iniciativa de las ciudades dirigidas por mujeres será financiada por un consorcio de organizaciones filantrópicas y empresas dirigidas por mujeres. En cuanto a la línea de iniciativas relacionadas con la juventud y el deporte, se están llevando a cabo conversaciones con una organización filantrópica y con deportistas de élite con un alto poder adquisitivo. En cuanto a la línea de iniciativas relacionadas con las comunidades religiosas, se ha acudido a fundaciones que apoyan las iniciativas interconfesionales.

D. Próximos pasos del programa emblemático 5

61. En consonancia con el marco de seguimiento urbano mundial, el programa está organizando debates para proponer un modelo de certificación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades que sea reconocido en todo el sistema de las Naciones Unidas.

62. Paralelamente, el programa colaborará estrechamente con la Iniciativa *Local 2030*, que abarca todo el sistema de las Naciones Unidas y presta apoyo a la adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a los contextos locales. En concreto, los programas nacionales y las líneas de aplicación de iniciativas se beneficiarán de los centros de conexión de *Local 2030*, que aportarán conocimientos temáticos. Estos centros, a su vez, contarán con el apoyo de las herramientas digitales elaboradas por el programa emblemático 5.

Cuadro 5

Programa emblemático 5: oportunidades y dificultades externas

<i>Oportunidades</i>	<i>Dificultades</i>
Existe una demanda de certificación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades.	La necesidad de contar con recursos específicos a nivel central para apoyar la movilización de las líneas de aplicación de iniciativas y la coordinación general.
Existe una demanda de asistencia técnica.	
Existe una demanda de financiación para proyectos de alto impacto.	
Los agentes financieros muestran interés por participar en el programa emblemático e invertir en los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades en todo el mundo.	

VII. Conclusión

63. Como se informó a la Junta Ejecutiva en su segundo período de sesiones de 2021, los progresos realizados en los programas emblemáticos han sido desiguales debido a las limitaciones financieras. Sin embargo, la atención prestada a la consolidación de las asociaciones y la movilización de recursos, que culminó con la celebración de sesiones muy concurridas en el 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial en Katowice (Polonia), ha permitido que los programas adquieran una mayor tracción y se hagan previsiones positivas para la consecución de cada uno de los objetivos y metas de los programas.

64. De cara al futuro, los programas emblemáticos tienen la necesidad urgente de contar con capacidades y conocimientos adicionales. Se puede prestar apoyo de secretaría a todos los programas emblemáticos. Una mejor coordinación de los programas permitirá una planificación más eficaz de las asociaciones estratégicas entre los programas emblemáticos, especialmente en lo que respecta a la movilización conjunta de recursos y al trabajo integrado en zonas prioritarias. También es necesario reforzar el apoyo a la elaboración de programas en las zonas geográficas pertinentes.

65. Es preciso lograr una mayor convergencia entre los programas mundiales y los programas emblemáticos de ONU-Hábitat para ofrecer soluciones más integradas y adaptadas al cambio climático, la migración, las ciudades inteligentes y la regeneración y resiliencia urbanas.

66. Como instrumentos fundamentales para la integración de las actividades normativas y operacionales de ONU-Hábitat y en consonancia con las prioridades mundiales establecidas en la década de acción y resultados en favor del desarrollo sostenible, los programas emblemáticos han demostrado su potencial para lograr efectos a escala mediante la asistencia a los Estados miembros y los asociados para el desarrollo. Para multiplicar sus efectos, los programas emblemáticos deben ampliar las asociaciones estratégicas que han funcionado adecuadamente y obtener un mayor apoyo financiero por parte de los Estados miembros, tanto en condiciones flexibles como estrictas.
