



联合国人类住区规划署执行局

2021 年第二次会议

2021 年 11 月 15 日和 16 日，在线

临时议程*项目 4

**财务、预算和行政事项，包括根据
战略计划执行资源调动战略**

财务、预算和行政事项：根据战略计划执行资源调动战略

执行主任的报告

1. 2020 年 10 月，执行局核准了联合国人类住区规划署（人居署）的资源调动战略。该战略的主要目标是确保充足、可预测和灵活的资金，使人居署能够交付其 2020-2023 年期间战略计划的各项成果。该战略有六个主要目标：

- (a) 确保充足的资金；
- (b) 支持落实城市可持续发展目标的各项具体目标及《新城市议程》，为此应与国家一级的联合国可持续发展合作框架和联合国供资契约保持协调一致；
- (c) 发展和加强与供资伙伴的战略伙伴关系；
- (d) 使人居署的捐助方群体多样化；
- (e) 表明人居署以负责、高效和透明的方式执行方案，产生变革性的成果和影响；
- (f) 寻找创新的伙伴关系和资金来源。

2. 图 1 归纳了该战略的各项目标。

3. 2020 年 10 月的执行局 2020 年第二次会议之后，将 2020-2023 年期间非专用资源的目标从最初的 1.09 亿美元向下修订为 4 100 万美元，以满足会员国关于削减人居署的预算并使其与近年来的收入趋势保持一致的要求。

* HSP/EB.2021/12。

图 1
人居署资源调动战略的目标

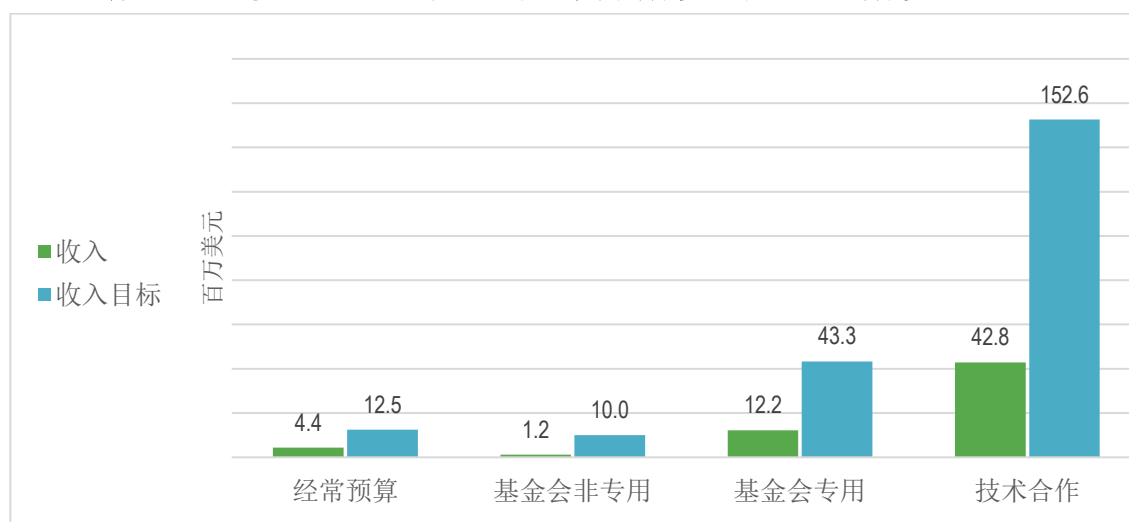


4. 2021 年 6 月，执行局要求今后关于资源调动战略执行情况的报告应包括与实现资源调动战略目标有关的事实和分析资料。

5. 图 2 列示截至 2021 年 6 月 30 日各项资金的 2021 年临时收入实收数字与收入目标数字的比较。已收非专用捐款数额为 120 万美元，其中 50 万美元是往年捐款。捐款数额 120 万美元，相当于年度目标 1 000 万美元的 12%。基金会专用资金为全球方案提供了 1 220 万美元，占年度目标的 28%。技术合作资金收到的捐款数额为 4 280 万美元，相当于年度目标的 28%。

图 2

截至 2021 年 6 月 30 日的临时收入实收数字和收入目标数字



6. 表 1 列出了向各项资金捐款最多的 10 个会员国。

表 1

向人居署资金捐款最多的 10 个会员国

基金会非专用	基金会专用	技术合作
墨西哥*	瑞士	日本
中国	日本	埃塞俄比亚
南非	中国	西班牙
埃及	波兰	丹麦
菲律宾*	科威特	中国
日本	约旦	大韩民国
巴巴多斯	欧洲联盟	印度
马里	以色列	
阿尔及利亚	意大利	
马拉维		

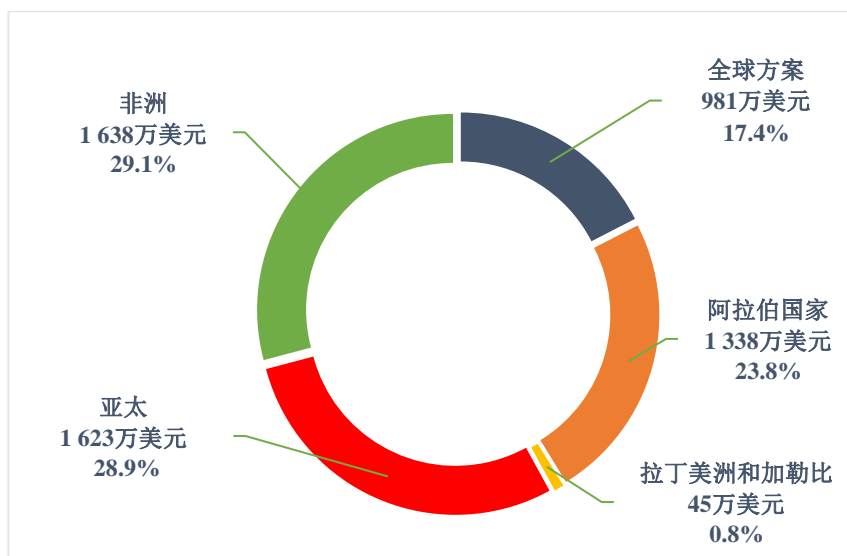
*包括在 2021 年收到的往年捐款。

7. 图 3 列示将 2021 年收入分配给各区域的情况。向非洲区域提供的资金最多，主要用于为埃塞俄比亚各州编制区域发展空间计划。2021 年底前预计将签署多项管道协议。

图 3

截至 2021 年 6 月 30 日 2021 年收入分配给人居署各执行区域的情况

(美元)



8. 截至 2021 年 8 月 19 日，非专用收入预测为 330 万美元，其中 80 万美元已收到、160 万美元已认捐，另外预计将从过去曾捐款的会员国收到 90 万美元。执行主任和各司处长继续与会员国举行双边会议，以期达到 1 000 万美元的核定预算额。一些会员国已经表达意愿，预计今年最后一个季度将作出进一步承诺。

9. 2020 年非专用捐款数额为 430 万美元，其中 30 万美元是往年捐款。2020 年净捐款数额为 400 万美元，相当于年度目标 1 890 万美元的 21%。鉴于筹集核心资金仍有困难，会员国核准将 2021 年预算削减至 1 000 万美元。专用资金的表现较好，基金会专用资金收到的捐款为全球方案提供了 5 320 万美元资金，相当于年度目标的 84%。技术合作资金收到的捐款数额为 1.383 亿美元，相当于年度目标的 94%。

10. 执行局于 2020 年 10 月核定人居署 2021 年工作方案和预算后，人居署向会员国发出了缴纳核心捐款的呼吁，并于 2020 年 12 月组织了由执行主任和人居大会主席共同主持的“可持续城市化的伙伴与承诺”活动，以调动资源来支持核定的工作方案。公布的新资金总计为 1.641 亿美元，大多指定用于各项方案，核心活动仅获得 110 万美元认捐，突出表明有必要重新致力于支持基金会非专用资金，因为它是本组织的核定工作方案的支柱。

11. 应对 2019 冠状病毒病危机依然是各国的当务之急。人居署于 2020 年 4 月启动了 2019 冠状病毒病应对计划，并单独制定了一项专门的资源调动战略，以筹集 7 200 万美元用于在 64 个国家实施应对计划。截至 2020 年 11 月 30 日，从新捐款、重新规划的资金、新认捐和内部应急资金等渠道调集了共计 2 210 万美元，仍待筹集的数额为 4 990 万美元。

12. 使人居署的资源与其国家和全球任务保持一致是资源调动战略的一个关键目标。为确保所有方案都与战略计划保持一致，以落实可持续发展目标的城市层面，人居署加强了其方案审查委员会，该委员会在核准任何新项目之前要核实其是否与国家和全球任务保持一致。人居署确定了 15 个优先国家，它们将以更大力度参与共同国家分析，以提高国家方案与国家战略的一致性，同时与更广泛的联合国系统合作，按照联合国可持续发展合作框架交付影响深远的国家

方案。这也将有助于实施关于城市可持续发展的联合国全系统战略，为在那些国家发展新项目组合奠定坚实基础。

13. 人居署资源调动战略的另一个重要目标是与会员国和其他发展伙伴发展更具战略性的关系，以支持能够产生深远影响的长期方案和实现大规模成果。在这方面，人居署的行政管理层、具体会员国及区域组之间举行了战略对话。2020年11月，人居署举行了由挪威和瑞典代表共同主持的联合捐助方磋商，更好地了解了会员国的优先事项，并确定了在可持续城市化方案方面加强合作的关键领域。这方面的另一个重要举措是正式确立捐助方协调人制度，以培养与现有捐助方和新捐助方的关系，并为捐助方指定单一联络人，以回应其需求并改善协调工作。2021年5月，人居署与瑞典国际开发合作署举行磋商，以介绍一项正在进行的方案合作协议（估计价值为2 080万美元）的成果和结果。2021年6月，与会员国举行了区域组会议。

14. 2020年2月8日至13日在阿布扎比举行的世界城市论坛第十届会议上，人居署依照联合国供资契约，启动了五个旗舰方案，以便为长期方案吸引资金，这些方案的目标是在战略计划的专题领域内实现重大影响并加快实现城市可持续发展目标。启动以来一直继续开展谈判工作，以确保旗舰方案获得支持，尤其是以下三个方案：“可持续发展目标城市”、“包容性城市：增强城市移民的积极影响”，以及“崛起：为城市贫民建设有韧性的住区”。

15. 其他集合资金在2020年的新收入包括用于气候适应能力方案的1 250万美元（来自适应基金）、用于全球土地工具网络的200万美元，以及用于参与式贫民窟改造方案的150万美元。“城市十月”期间开展了“人人享有住房”宣传运动，并就人居署的住房办法对适足和负担得起的住房和减贫的影响进行了独立评价，以突出人居署针对住房问题开展的工作。该评价（2008-2019年）清晰地展现了人居署在该领域的工作产生的影响，为今后的供资举措提供了独立证据。

16. 2019年，捐款最多的10个捐助方占捐款总额的82%，突出表明有必要扩大人居署的捐助方群体并使之多样化。表2列示向基金会专用资金（为全球方案供资）和技术合作资金（为国家和区域方案供资）捐款最多的10个捐助方中的非会员国捐助方，以展现扩大捐助方群体并使之多样化的努力所取得的成果。

表 2

向基金会专用资金和技术合作资金捐款最多的 10 个捐助方中的非会员国捐助方

基金会专用资金	技术合作资金
瑞典	欧洲联盟
欧洲联盟	日本
德国	适应基金
阿拉伯联合酋长国	联合国实体
日本	瑞典
摩洛哥	挪威
比尔及梅琳达·盖茨基金会	Awash Welday General Contractor
逐个街区改善基金会	巴西阿拉戈斯州政府
联合国实体	阿尔瓦利德慈善基金会
大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡塔尔

17. 针对扩大人居署捐助方群体并使之多样化这一优先事项，于2020年10月设立了一个基金会和慈善平台，初期有两个工作流：一个是为可持续城市提供

创新融资；另一个是支持创业，特别是对于青年人口众多的城市。与各基金会建立了新的伙伴关系，其中一些为人居署的 2019 冠状病毒病应对计划提供支持。还在就建立新伙伴关系进行谈判，以支持使用包容性尖端技术来改善年轻人的福祉。

18. 建立了一个在线捐赠平台，以调动个人捐款和众包办法来开展人道主义工作；建立一个定向捐赠基金来吸引新资金的工作也取得了进展。为了通过社交媒体加强面向捐助方的外联工作，总部设在大不列颠及北爱尔兰联合王国的数字营销咨询公司 **Inonda Marketing** 提供了公益培训，重点是通过领英（LinkedIn）平台改进目标选择，并与具有共同优先事项的潜在捐助方进行有效接触。

19. 为了证明物有所值并改善沟通工作，人居署改进了其分发给 14 000 多个合作伙伴和所有会员国的“城市影响”季度通讯，以突出展现其工作产生的影响。此外，为会员国推出了月度收入快报，以显示资源调动努力的成果，并感谢合作伙伴的支持。取得进展的方面还包括，为工作人员提供了关于人居署捐助者信息系统的培训，并制定了关于资源调动、宣传和沟通的标准作业程序（现已纳入人居署的业务手册），以加强工作人员调动资源的能力。