



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия в 2022 году

Найроби, 29-31 марта 2022 года

Пункт 11 предварительной повестки дня*

Реализация ООН-Хабитат проводимых в
Организации Объединенных Наций реформы
системы развития и управленческой реформы

Реализация Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам проводимых в Организации Объединенных Наций реформы системы развития и управленческой реформы

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен секретариатом в ответ на поручения Исполнительного совета (в его решениях 2019/4 и 2021/8) Директору-исполнителю регулярно представлять информацию о ходе реализации Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Основываясь на докладе о согласовании четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и циклов планирования ООН-Хабитат (HSP/EB.2020/16), он также преследует цель осветить последствия реформы, ее влияние на работу ООН-Хабитат и соответствующие приоритеты на предстоящий год.

2. Меры, принятые ООН-Хабитат, о которых говорится в докладе, вытекают из результатов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций на период 2017-2020 годов (A/RES/71/243) и из переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (A/RES/72/279). Они также основываются на Договоре о финансировании Организации Объединенных Наций (A/74/73/Add.1-E/2019/4/Add.1) и четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики на период 2021-2024 годов (A/RES/75/233), и в обзоре системы координаторов-резидентов на 2021 год (A/RES/76/4) была подтверждена приверженность Организации Объединенных Наций реформе системы развития и ее постоянному диалогу с государствами-членами в этой связи.

3. Основная цель четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики состоит в укреплении способности системы развития Организации Объединенных Наций оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, что имеет как непосредственные, так и долгосрочные последствия для деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций на страновом, региональном и глобальном уровнях.

* HSP/EB.2022/1.

4. Реформа системы развития направлена на то, чтобы помощь, предоставляемая Организацией Объединенных Наций, была более комплексной и в большей степени сфокусированной на оказании помощи на местах, была более подотчетной и обеспечивала более эффективное распределение специалистов и ресурсов. Она также призвана интегрировать три аспекта – права человека, мир и безопасность и развитие. В 2019 году в рамках Договора о финансировании был принят ряд взаимодополняющих обязательств по повышению эффективности и улучшению координации деятельности подразделений Организации Объединенных Наций и повышению предсказуемости финансирования со стороны государств-членов.
5. Действия ООН-Хабитат по реализации реформы охватывают четыре основные области: вклад в глобальные межучрежденческие платформы, региональное руководство и поддержка, взаимодействие на страновом уровне и управленческая реформа для повышения эффективности.

II. Вклад в глобальные межведомственные платформы

6. ООН-Хабитат вносит вклад в реформу Организации Объединенных Наций, содействуя осуществлению общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому городскому развитию, одобренной Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в мае 2019 года. Стратегия предлагает общесистемный подход к использованию возможностей и смягчению проблем устойчивой урбанизации, изложенных в Новой программе развития городов, для поддержки обязательств государств-членов в отношении целей в области устойчивого развития и Парижского соглашения Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. ООН-Хабитат содействует осуществлению стратегии посредством ряда межведомственных процессов и многосторонних партнерств.
7. В 2020 и 2021 годах, с началом пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), три межучрежденческих органа под председательством Генерального секретаря – Координационный совет руководителей, Группа старших руководителей и Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам – сосредоточили свое внимание на устойчивой урбанизации и Новой программе развития городов. Решения, принятые этими органами, привели к подготовке аналитической записки Генерального секретаря о COVID-19 в урбанизированном мире, которая послужила основой для доклада ООН-Хабитат «Города и пандемия: на пути к более справедливому, «зеленому» и здоровому будущему». Они также привели к созданию Целевой группы Организации Объединенных Наций по будущему городов под председательством ООН-Хабитат, в состав которой входят 22 структуры Организации Объединенных Наций и в отдельных сессиях которой участвует Глобальная целевая группа местных и региональных органов власти. Целевая группа Организации Объединенных Наций внесла вклад в подготовку доклада Генерального секретаря «Наша общая повестка дня»¹ и, в частности, рекомендации о создании Консультативной группы по местным и региональным органам власти. Генеральный секретарь также воспользовался работой трех межведомственных органов, чтобы сосредоточить внимание на городских аспектах нового плана действий по внутреннему перемещению, который недавно был одобрен Генеральным секретарем, но еще не опубликован.
8. ООН-Хабитат расширила свое участие в новых группах по стратегическим результатам Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию – межучрежденческой системе, оказывающей поддержку страновым группам под руководством координаторов-резидентов. ООН-Хабитат укрепила свою внутреннюю систему координаторов для обеспечения надлежащей связи между странами и регионами и штаб-квартирой и наоборот, а также привнесла свой опыт и технические знания в четыре области: достижение целей в области устойчивого развития; взаимодействие с координаторами – резидентами Организации Объединенных Наций; финансирование достижения целей в области устойчивого развития и Договор о финансировании; и инновации в бизнесе. ООН-Хабитат внесла вклад в определение показателей для отчетности об общесистемном вкладе в достижение целей в области устойчивого развития и предоставила материалы и инструменты для комплексной поддержки политики с акцентом на программы «Ни о ком не забыть», «Права человека» и «Устойчивость».
9. ООН-Хабитат взяла на себя руководящую роль в коалиции «Локал-2030», являясь сопредседателем коалиции вместе с Программой развития Организации Объединенных Наций

¹ www.un.org/en/content/common-agenda-report/.

(ПРООН). Эта рассчитанная на восемь лет многосторонняя инициатива, объявленная первым заместителем Генерального секретаря в сентябре 2021 года и реализуемая под руководством Организации Объединенных Наций, направлена на ускоренное осуществление десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития на местном уровне. На своем первом совещании в феврале 2022 года руководящий комитет коалиции утвердит двухгодичный план работы, опирающийся на страновом уровне на систему координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций, что поможет страновым группам Организации Объединенных Наций вести работу с ассоциациями органов местного самоуправления и другими местными субъектами. В рамках этой коалиции ООН-Хабитат совместно с ПРООН, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций будет содействовать проведению добровольных обзоров на местах для усиления мониторинга хода достижения целей в области устойчивого развития на субнациональном уровне. ООН-Хабитат предоставит технические инструменты и руководящие указания для проведения добровольных обзоров на местах, оценки городских проектов, имеющих отношение к целям в области устойчивого развития, и мобилизации инновационного финансирования, в частности, через основную программу «Города и цели в области устойчивого развития».

10. По просьбе Статистической комиссии ООН-Хабитат разработала Механизм глобального мониторинга развития городов для согласования существующих городских индексов и инструментов и внедрения согласованного универсального механизма для наблюдения за осуществлением Новой программы развития городов и ходом достижения цели 11 в области устойчивого развития и других связанных с урбанизацией целей в области устойчивого развития. Этот механизм поддерживает проведение добровольных обзоров на местах и подготовку данных о городах для общих страновых анализов. В дальнейшей разработке этого механизма под руководством ООН-Хабитат примут участие 36 партнеров из системы Организации Объединенных Наций, городов и органов местного самоуправления, национальных правительств, гражданского общества и научно-исследовательских институтов.

11. ООН-Хабитат продвигает связанный с городами аспект взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, внося вклад в разработку программы действий Генерального секретаря по внутреннему перемещению. Это является продолжением доклада «Shining a Light on Internal Displacement: A Vision for the Future» («Проливаем свет на вынужденное переселение: взгляд в будущее») Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, опубликованного в сентябре 2021 года, в рамках подготовки которого ООН-Хабитат содействовала проведению консультаций с органами местного самоуправления и представила неофициальный документ о внутренне перемещенных лицах в малых и крупных городах, работая с реалиями внутреннего перемещения в урбанизованном мире. Кроме того, ООН-Хабитат остается активным членом Межучрежденческого постоянного комитета и Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам, предоставляя технические знания, опыт и сети по долгосрочным решениям в области обеспечения жильем и базовыми услугами и инклюзивного городского планирования для повышения уровня жизни и социальной сплоченности в странах, находящихся в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях.

12. В 2020 и 2021 годах были созданы стратегические альянсы с ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирной организацией здравоохранения, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций для повышения эффективности коллективных действий по решению проблем урбанизации и возникающих вопросов, таких как городское здравоохранение, инновационное финансирование, продовольственная безопасность и укрепление взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием. Такое сотрудничество будет способствовать повышению актуальности инструментов и подходов ООН-Хабитат для более широкого мандата Организации Объединенных Наций путем подготовки рекомендаций, разработки программ и осуществления информационно-пропагандистской деятельности на страновом и на глобальном уровнях. Двадцать подразделений Организации Объединенных Наций представили свои материалы для второго четырехгодичного доклада Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов, опираясь на общую систему координаторов Организации Объединенных Наций по проблемам городского развития.

13. ООН-Хабитат также укрепила сотрудничество с Исполнительной канцелярией Генерального секретаря как по общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому городскому развитию, так и для продвижения перечисленных выше инициатив. ООН-Хабитат тесно сотрудничает с Управлением по координации деятельности в целях

развития для содействия устойчивой урбанизации на страновом уровне, участвуя в глобальных вебинарах, организуемых для координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций. Управление по координации деятельности в целях развития и ООН-Хабитат также договорились ускорить разработку совместных городских программ на страновом уровне в двух или трех странах в каждом из регионов Африки, Азии и Тихого океана и Латинской Америки и Карибского бассейна, а также использовать одиннадцатую сессию Всемирного форума по вопросам городов и вебинары с отдельными координаторами – резидентами Организации Объединенных Наций для активизации взаимодействия.

III. Региональное руководство и поддержка

14. Региональные представители ООН-Хабитат активно участвовали в работе пяти региональных платформ сотрудничества. Предназначенные для скоординированного использования региональных активов системы Организации Объединенных Наций в целях продвижения реформ Организации Объединенных Наций, региональные платформы сотрудничества действуют под председательством первого заместителя Генерального секретаря, а функции заместителей Председателя исполняют представители региональных экономических комиссий Организации Объединенных Наций и директора Бюро ПРООН. В рамках этих платформ ООН-Хабитат содействовала созданию тематических коалиций, групп взаимной поддержки и региональных центров знаний. Были также определены региональные координаторы для малых островных развивающихся государств и разработана региональная стратегия благоустройства трущоб для стран Карибского бассейна в сотрудничестве с Карибским многострановым отделением Организации Объединенных Наций.

15. Региональные представители использовали региональные платформы сотрудничества и текущее сотрудничество с региональными экономическими комиссиями для оказания государствам-членам помощи в подготовке их материалов для совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи для обзора хода осуществления Новой программы развития городов, запланированного на апрель 2022 года. В марте 2022 года региональные представители окажут поддержку государствам-членам на региональных форумах по устойчивому развитию в подготовке материалов по цели 11 в области устойчивого развития для совещания высокого уровня.

IV. Взаимодействие на страновом уровне

16. После реструктуризации ООН-Хабитат в 2020 году Программа предприняла шаги, чтобы увязать предоставление своих экспертных услуг с потребностью государств-членов в консультациях по вопросам городской политики и технической помощи путем укрепления потенциала и повышения эффективности программ ООН-Хабитат. Потребность государств-членов и координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций в помощи в области национальной политики в отношении городов, городской экономики, земельных ресурсов, городского планирования, основных услуг в городах, благоустройства неформальных поселений и смежных городских вопросов возросла во всех регионах.

17. В настоящее время разрабатывается внутреннее руководство по основным и процедурным вопросам программирования на страновом уровне: в 2020 и 2021 годах страновой анализ и текущая поддержка позволили обеспечить финансирование для участия в общих страновых оценках и разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в семи странах. В настоящее время проводится обзор этой работы с целью обобщения рекомендаций для членов страновых групп Организации Объединенных Наций и всех сотрудников ООН-Хабитат.

18. В последние годы ООН-Хабитат также скорректировала большинство своих глобальных программ с учетом местных потребностей и проблем, используя глобальные знания и сети, и разработала инструменты и сети, сфокусированные, в частности, на комплексном осуществлении Повестки дня на период до 2030 года на местном уровне. Наборы данных и анализ были предоставлены нескольким странам для содействия проведению общих страновых оценок. Создание внутренних сообществ специалистов-практиков направлено на увязку потребностей с предложением технической поддержки и помощи в создании потенциала. Изучается вопрос о создании сообщества специалистов-практиков для поддержки программ, осуществляемых страновыми группами Организации Объединенных Наций.

19. Несмотря на эту мобилизацию и расширение возможностей дистанционного сотрудничества, которое облегчило участие ООН-Хабитат, основная часть ее программной работы проводится на страновом и региональном уровнях на основе постоянного

взаимодействия со страновыми группами Организации Объединенных Наций, отделениями региональных координаторов, правительствами и региональными координационными механизмами. В результате этого обязанности региональных представителей и персонала и предъявляемые к ним требования на страновом уровне значительно возросли, однако ни специального финансирования, ни персонала при этом выделено не было.

20. ООН-Хабитат является членом 70 из 131 страновой группы Организации Объединенных Наций в качестве резидента или нерезидента. На сегодняшний день она участвует в подготовке общих страновых оценок и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития более чем в 70 странах и является участником большинства из 50 уже принятых рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития нового поколения. Участие в совместных программах работы является обширным. Например, в Боливии в совместной программе работы отражен компонент городской повестки дня, а в Сан-Томе и Принсипи ООН-Хабитат вносит вклад в компоненты социальной сплоченности и инклюзивного роста. Участие в планах социально-экономического восстановления после COVID-19, разработанных страновыми группами Организации Объединенных Наций, также было значительным, и ООН-Хабитат сосредоточила свое основное внимание на защите и повышении устойчивости общин.

21. Деятельность, связанная с интеграцией вопросов мира, безопасности, гуманитарных вопросов и вопросов развития, включала продолжение сотрудничества с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства в отношении молодежи, мира и безопасности в Сомали, совместную работу с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев в Колумбии, Кении и нескольких арабских государствах по интеграции беженцев в городскую среду, а также работу по внелагерным решениям, включая восстановление лагерей и планирование долговременных поселений.

V. Управленческая реформа для повышения эффективности

22. ООН-Хабитат продолжает активно участвовать в работе Группы по стратегическим результатам по вопросам инноваций в области предпринимательской деятельности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в задачи которой входит создание единого «бэк-офиса» для каждой страновой группы Организации Объединенных Наций и создание многострановых отделений, первоначально в малых островных развивающихся государствах.

23. ООН-Хабитат внесла вклад в систему управленческой подотчетности, которая начала внедряться в 2021 году и предусматривает отчетность всех представителей ООН-Хабитат на страновом уровне как перед ООН-Хабитат, так и перед Управлением по координации деятельности в целях развития. ООН-Хабитат также участвовала в последующей деятельности по итогам обзора работы многострановых отделений, проведенного межучрежденческой рабочей группой. В 2022 году обсуждение реорганизации страновых групп Организации Объединенных Наций будет иметь решающее значение для определения будущих направлений деятельности нерезидентных и специализированных структур, таких как ООН-Хабитат.

24. Реформы Организации Объединенных Наций основываются на ряде изменений в порядке финансирования Организацией Объединенных Наций своей деятельности, как это прописано в Договоре о финансировании. Прогресс, достигнутый ООН-Хабитат на сегодняшний день в отношении показателей Договора о финансировании, будет отражен в докладе Исполнительному совету об осуществлении реформы ООН-Хабитат в 2023 году, после того как Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию завершит разработку форм отчетности.

25. Обязательства в Договоре о финансировании включают увеличение прогнозируемого нецелевого финансирования до 30 процентов ресурсов организаций к 2023 году и увеличение доли ресурсов, направляемых на совместное финансирование на страновом уровне под управлением координаторов-резидентов. Такие обязательства призваны укрепить потенциал подразделений Организации Объединенных Наций в области консультирования по вопросам политики и оказания технической помощи и поддержать совместные программы работы. Этот сценарий потребует от Программы вернуться к более высоким уровням добровольных взносов общего назначения, обеспечить оплату труда сотрудников субрегиональных отделений и региональных представителей за счет добровольных взносов общего назначения и создать условия для поддержки эффективного программирования на субрегиональном уровне, что, в свою очередь, позволит страновым группам и координаторам – резидентам Организации

Объединенных Наций оказывать государствам-членам помощь в обеспечении устойчивого развития городов.

26. Кроме того, учитывая, что портфель проектов ООН-Хабитат на страновом уровне является весьма значительным, вклад Программы в процесс реформы Организации Объединенных Наций можно было бы увеличить сверх 1-процентного сбора, направляемого в Управление по координации деятельности в целях развития. Надлежащие механизмы возмещения затрат могли бы также способствовать более эффективному сотрудничеству между отделениями, содействуя консолидации возможностей и опыта ООН-Хабитат в долгосрочной перспективе.

27. За общую координацию и надзор за реформой Организации Объединенных Наций в рамках ООН-Хабитат отвечает Канцелярия Директора-исполнителя. Исполнительный комитет, возглавляемый Директором-исполнителем и состоящий из заместителя Директора-исполнителя, руководителя аппарата и четырех старших директоров, регулярно анализирует достигнутый прогресс и осуществляет стратегическое руководство. Нью-Йоркское отделение ООН-Хабитат продолжает представлять ООН-Хабитат в рамках общесистемной координации Организации Объединенных Наций, хотя общие обязанности существенно изменились благодаря темпам, набранным страновыми и региональными процессами.

28. В ходе реструктуризации 2020 года функции программирования были возложены на штаб-квартиру ООН-Хабитат, а взаимодействие на страновом уровне было обеспечено на основе портфеля страновых проектов. Потенциал на региональном уровне, возможно, является наиболее важной проблемой, поскольку он находится в состоянии стагнации, несмотря на возросшие обязанности, возложенные на представителей-резидентов. Новая региональная архитектура, основанная на субрегиональных отделениях, охватывающих группы стран, является одним из ключевых шагов, позволяющих ООН-Хабитат добиться значительного повышения эффективности за счет более тесного взаимодействия со странами при планировании целевой поддержки городского развития. Аналогичным образом, преобразование Нью-Йоркского отделения ООН-Хабитат в координационный центр общесистемной координации Организации Объединенных Наций, возглавляемый директором уровня Д-2, еще не завершено, и в настоящее время координация осуществляется при весьма ограниченном количестве персонала и ресурсов.

29. За это время был накоплен успешный опыт совместного контроля за техническим персоналом со стороны региональных представителей и штаб-квартиры ООН-Хабитат с акцентом на предоставление специализированных технических знаний, приобретенных местными группами. Повышение мобильности и внедрение гибких механизмов совместного контроля также может повысить технический потенциал на страновом уровне, и этот вопрос требует дополнительного изучения.

VI. Заключение

30. Семьдесят шестая сессия Генеральной Ассамблеи включает в себя два важных события. Первым событием является публикация доклада «Наша общая повестка дня», который заглядывает в будущее на ближайшие 25 лет и отражает видение Генерального секретаря относительно будущего глобального сотрудничества и возрождения инклюзивной, сетевой и эффективной многосторонности. Предложения для Консультативной группы по местным и региональным органам власти, обновленный общественный договор, включающий вопрос об адекватном жилье, и работа по определению новых общественных благ и решению проблемы изменения климата создают новую основу для взаимодействия на глобальном и местном уровнях. В отчете также представлена «Пятерка изменений» – комплекс сквозных повесток дня, которые лежат в основе многих из инициатив, предлагаемых в этом докладе. Возможности, отнесенные к этой пятерке, включают данные, аналитику и коммуникацию; инновации и цифровую трансформацию; стратегическую дальновидность; науку о поведении; и ориентацию на действенность и результативность. Эти дополнительные тематические области будут служить ориентирами для системы Организации Объединенных Наций и для ООН-Хабитат в ее усилиях по оказанию правительствам помощи в достижении целей в области устойчивого развития.

31. Вторым событием является совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи для обзора хода осуществления Новой программы развития городов. Продолжающийся процесс подготовки с участием подразделений Организации Объединенных Наций и государств-членов под руководством Председателя Генеральной Ассамблеи и само совещание повысят значимость городского развития в контексте целей в области устойчивого развития. В ходе

этого совещания высокого уровня будет проведен обзор четырехгодичного доклада Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов и даны дальнейшие указания по усилению комплексных мероприятий и решению проблем изменения климата, неравенства и городских кризисов и перемещения людей. Она будет также способствовать мобилизации партнерств для финансирования и осуществления сотрудничества с частным сектором.
