



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Третья сессия в 2023 году
Найроби, 28–30 ноября 2023 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*

Доклад Директора-исполнителя об анализе основных
препятствий на пути реализации государствами-членами
Новой программы развития городов

Основные препятствия на пути реализации государствами-членами Новой программы развития городов

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решениями, принятыми Исполнительным советом на его первой сессии в 2023 году (HSP/EB.2023/7), в которых Исполнительный совет просил Директора-исполнителя подготовить доклад с анализом основных препятствий на пути реализации Новой программы развития городов, с которыми сталкиваются государства-члены, и представить его Исполнительному совету на его третьей сессии в 2023 году.
2. В настоящее время установлено, что мир отстает в достижении целей в области устойчивого развития. В частности, что касается цели 11 в области устойчивого развития, то более половины показателей, оцениваемых в «Обобщающем докладе о ЦУР 11 за 2023 год: спасение ЦУР 11 для устойчивой урбанизированной планеты», представленном на политическом форуме высокого уровня в Нью-Йорке в июле 2023 года, в настоящее время «далеки от цели», и в докладе содержатся призывы к незамедлительным действиям по спасению цели 11¹. В то же время имеются признаки пробелов во взаимодействии и потенциале для осуществления Новой программы развития городов, особенно в быстро урбанизирующихся регионах. Об этом свидетельствует низкий уровень представления государствами-членами сведений по Новой программе развития городов, что затрудняет комплексную оценку глобального прогресса.
3. Реагируя на эти вопросы и используя импульс совещания высокого уровня для оценки хода осуществления Новой программы развития городов, созданного Председателем Генеральной Ассамблеи в апреле 2022 года, Исполнительный совет на своей первой сессии в 2023 году (см. документ HSP/EB.2023/7) принял решение поручить Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) представить доклад об основных препятствиях на пути осуществления Новой программы развития городов государствами-членами, включая рассмотрение любых потенциальных проблем, связанных с

* HSP/EB.2023/10.

¹ United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), *SDG 11 Synthesis Report 2023: Rescuing SDG 11 for a Resilient Urban Planet* (Nairobi, 2023).

представлением сведений, созданием потенциала, информационно-пропагандистской и просветительской деятельностью.

II. Механизм реализации Новой программы развития городов

4. Национальным и местным органам управления и другим субъектам необходимо принять конкретные меры для реализации концепции и обязательств Новой программы развития городов. Для этого необходимо выполнить три основных этапа (см. рис. 1). Во-первых, Программа должна быть учтена в национальных и субнациональных мерах политики, стратегиях и инвестициях или отражена в них. Во-вторых, необходимы действия для ускорения прогресса в реализации концепции Программы и выполнения ее обязательств по осуществлению преобразований. В-третьих, необходимо отслеживать прогресс в осуществлении Программы и представлять сведения о нем, в том числе в качестве средства усиления дальнейшего учета и осуществления в будущем. Хотя эти три этапа имеют важное значение для любого цикла осуществления Новой программы развития городов, подходы будут существенно различаться в зависимости от конкретных приоритетов, возможностей и процессов городского развития. Кроме того, эти три этапа не являются ни взаимоисключающими, ни строго хронологическими.

Рисунок 1

Трехэтапный механизм реализации Новой программы развития городов



5. Независимо от характера осуществления, эффективное представление сведений для отслеживания и анализа хода осуществления Новой программы развития городов, имеет ключевое значение в целях корректировки стратегий осуществления на региональном, национальном и субнациональном уровнях. Для отслеживания прогресса по трем направлениям укрепления осуществления Программы могут использоваться простые показатели. Что касается учета осуществления Программы в процессе формирования политики, то можно отслеживать национальные и региональные стратегии осуществления Программы и количество мер политики, которые были изменены в результате участия в осуществлении Программы. Для отслеживания прогресса в осуществлении Программы на местах обширная система показателей для целей в области устойчивого развития и отдельная система показателей Новой программы развития городов теперь интегрированы в механизм глобального мониторинга состояния городов ООН-Хабитат, что облегчает всем странам беспрепятственное представление сведений

по обеим глобальным программам с меньшим дублированием усилий. Что касается представления сведений по Новой программе развития городов, то прямым показателем служит количество национальных докладов по этой Программе. Кроме того, было бы полезно отслеживать упоминания об осуществлении Новой программы развития городов в докладах по другим глобальным программам (например, добровольные национальные и местные обзоры прогресса в достижении целей устойчивого развития, городская проблематика определяемых на национальном уровне вкладов для достижения целей Парижского соглашения и т.д.).

6. В следующем разделе на основе анализа данных из национальных докладов, а также дополнительных источников рассматриваются основные препятствия на пути осуществления Новой программы развития городов, а именно в деле учета, достижения результатов на местах и представления сведений.

III. Препятствия для учета осуществления Новой программы развития городов

7. Необходимым шагом на пути осуществления Новой программы развития городов является ее интеграция или учет в национальных и субнациональных мерах политики, системах планирования и финансирования. В ряде регионов предпринимаются усилия по адаптации Новой программы развития городов к региональному контексту, включая региональные стратегии осуществления в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки². Некоторые страны, включая Испанию, Кению, Швецию и Южную Африку, также разработали свои собственные национальные стратегии осуществления Новой программы развития городов в рамках учета Программы в национальных контекстах. Аналогичные усилия предпринимают и профессиональные ассоциации, такие как Канадский институт планирования, который в 2017 году создал комитет для доведения целей Программы до канадских специалистов по планированию, чтобы содействовать ее учету и осуществлению. Несмотря на эти усилия, имеется мало свидетельств того, что до сих пор учет Новой программы развития городов осуществлялся в широких масштабах.

8. Обзор имеющихся данных свидетельствует о наличии ряда ключевых ограничений, препятствующих учету Новой программы развития городов в существующих национальных и местных планах, политике и стратегиях, включая следующее:

- a) несмотря на всеобъемлющий характер Новой программы развития городов, на момент ее принятия не существует рамок для определения приоритетности определенных согласованных показателей для измерения;
- b) в связи с высоким уровнем и перспективным характером Новой программы развития городов, в ней отсутствуют согласованные на консультациях соответствующие цели, показатели и план мониторинга осуществления;
- c) относительная приоритетность других глобальных программ и рамок считается более неотложной по сравнению с Новой программой развития городов в процессах формирования политики на национальном и местном уровнях;
- d) у директивных органов различных уровней и других заинтересованных сторон имеются пробелы в осведомленности и понимании Новой программы развития городов и ее ключевой роли как основного фактора, ускоряющего достижение целей в области устойчивого развития и других глобальных программ;
- e) усматриваемое соперничество между Новой программой развития городов и целью 11 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов;
- f) частая смена руководства и учреждений на национальном, субнациональном и местном уровнях приводит к перебоям в политике и потере институциональной памяти, что подрывает усилия по определению приоритетов Новой программы развития городов;

² Bharat Dahiya and Ashok Das, *New Urban Agenda in Asia-Pacific: Governance for Sustainable and Inclusive Cities*, *Advances in 21st Century Human Settlements* (Singapore, Springer, 2020); *Regional Action Plan for the Implementation of the New Urban Agenda in Latin America and the Caribbean* (United Nations publication, 2018); *Economic Commission for Africa, A Harmonized Implementation Framework for the New Urban Agenda in Africa* (Addis Ababa, 2020); “The Urban Agenda for the EU”, имеется по адресу: www.urbanagenda.urban-initiative.eu/urban-agenda-eu.

g) язык является одним из препятствий для учета и осуществления Программы, поскольку многие инструменты, поддерживающие осуществление, мониторинг и представление сведений, требуют знания английского языка.

9. Тем не менее, активное участие в работе второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, о чем свидетельствуют принятые резолюции, а также подтвержденная ранее приверженность Новой программе развития городов 87 государствами-членами на совещании высокого уровня для оценки хода осуществления Новой программы развития городов в апреле 2022 года³, организованной Председателем Генеральной Ассамблеи, указывают на растущее понимание важности и потенциала устойчивой урбанизации для реализации глобальных повесток дня.

IV. Препятствия на пути выполнения обязательств в рамках Новой программы развития городов на местах

10. Устранение препятствий, мешающих учету Новой программы развития городов, имеет большое значение, но окончательным критерием является влияние осуществления Программы на людей и общины. В «Обобщающем докладе о ЦУР 11 за 2023 год» отмечается, что мир отстает от графика в деле обеспечения открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов. Это говорит о препятствиях на пути осуществления Программы, учитывая, что она является основным механизмом осуществления городской составляющей компонента целей в области устойчивого развития. Обширный обзор, проведенный в ходе подготовки доклада Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов (A/76/639–E/2022/10) (четырёхгодичный доклад за 2022 год) и «Обобщающего доклада о ЦУР 11 за 2023 год», выявил несколько сквозных препятствий на пути осуществления Новой программы развития городов на местах, которые были подтверждены в национальных докладах по Программе.

11. Для многих стран существенным препятствием на пути реализации принципов Новой программы развития городов на местах являются пробелы в эффективной согласованности многоуровневого управления, включая ограниченную интеграцию политики и соответствующий институциональный потенциал на всех уровнях. Например, в Малайзии отмечаются пробелы в координации между государственными учреждениями и другими заинтересованными сторонами, а в Камеруне – проблемы в координации между различными министерскими ведомствами и, как следствие, низкая согласованность мероприятий. Отсутствие ясности в вопросах руководства и надзора за осуществлением Новой программы развития городов препятствует эффективной интеграции, осуществлению, мониторингу и оценке.

12. Ограниченность эффективного планирования и регулирования городского территориально-пространственного развития, включая ненадлежащую нормативно-правовую базу, является еще одним ключевым препятствием для реализации принципов Новой программы развития городов на местах. Например, если Кения борется с дисгармонией в законах, регулирующих городские районы, то Малави сталкивается с несогласованностью правовых и политических инструментов. Ботсвана, тем временем, сообщает о недостатке надзора за планированием и координации городского планирования со стороны местных органов власти. В испанской Программе развития городов отмечаются препятствия, связанные с негибкими городскими планами, которые чрезмерно формализованы и требуют более четырех лет для пересмотра, причем в среднем от одного года до трех лет требуется только на внесение поправок⁴.

13. Осуществлению также препятствуют недостаточно инклюзивные и партисипативные подходы к городскому планированию и управлению. Например, Нигерия сообщает, что препятствием являются права собственности жителей трущоб, а Малави отмечает озабоченность по поводу недостаточно институционализированными структурами для участия общин и граждан. Ливан сталкивается с неравенством в правах женщин-мусульманок на жилище, обусловленным его законами о наследовании по признаку пола, которые являются результатом ограничительных видов практики и институтов. В Программе развития городов

³ См. www.un.org/pga/76/wp-content/uploads/sites/101/2022/06/Final-HLM-on-NUA-PGA-Summary.pdf.

⁴ См. www.aue.gob.es/en/what-spanish-urban-agenda.

Страны Басков на период до 2050 года⁵ отмечается, что недостаточное внимание к реальной жизни женщин привело к тому, что процессы городского развития породили гендерное неравенство. В ходе национального форума по вопросам городов в Руанде, посвященного Новой программе развития городов в 2019 году⁶, была высказана обеспокоенность в связи с тем, что представительные органы пока не являются пропорционально репрезентативными для общества и что недостаточно представлены женщины и молодежь.

14. Недостаточное финансирование для реализации принципов Новой программы развития городов на местах является еще одним существенным препятствием, которое имеет различные аспекты. В ходе совещания высокого уровня для оценки хода осуществления Новой программы развития городов в апреле 2022 года Председатель Экономического и Социального Совета заявил, что финансирование Новой программы развития городов остается серьезным препятствием на пути устранения неравенства в городах. Кроме того, как заявил на том же заседании Председатель Генеральной Ассамблеи, внешняя помощь в целях развития не может восполнить существующий дефицит финансирования, и поэтому важно подчеркнуть препятствия на пути внутреннего финансирования. Согласно Субрегиональному плану действий по осуществлению Новой программы развития городов в странах Карибского бассейна, слабое налогообложение недвижимости, отчасти вызванное ограниченными данными о городах и возможностями мониторинга для правоприменения, ограничивает потенциал формирования доходов на местном уровне. Этот вывод подтверждается данными из Перу, где недостаточный сбор налогов на недвижимость, обусловленный устаревшими городскими кадастрами и расчетами на основе тарифной стоимости, затрудняет финансирование городского развития.

15. Многие страны также отмечают недостаток технического потенциала как препятствие для реализации принципов Новой программы развития городов на местах. В то время как в развитых странах на каждые 1000–3000 человек приходится примерно один специалист по городскому планированию, в развивающихся странах, как правило, один специалист приходится примерно на 80 000 человек⁷. В Субрегиональном плане действий по осуществлению Новой программы развития городов в странах Карибского бассейна отмечается, что основными препятствиями являются нехватка подготовленных специалистов в области городского планирования и отсутствие программ, комплексно ориентированных на процессы многосекторного и многоуровневого планирования в интересах устойчивого развития. Это подтверждается результатами проведенного в 2018 году исследования архитектурной профессии в странах Содружества⁸, которое выявило отсутствие достаточного профессионального потенциала, особенно в наиболее уязвимых общинах и государствах, а также в странах с наиболее быстрыми темпами урбанизации.

16. Обзор национальных докладов о ходе осуществления Новой программы развития городов ясно показывает, что неотложные проблемы, связанные с изменением климата и сопутствующими кризисами, превысили возможности правительств, вынуждая их откликаться и реагировать, не имея достаточных возможностей для того, чтобы сосредоточиться на системном осуществлении Программы. Как отмечалось на последнем Всемирном форуме по вопросам городов, состоявшемся в Катовице (Польша) в 2022 году, и на второй Ассамблее ООН-Хабитат в Найроби в 2023 году, растущие масштабы и сложность кризисов требуют инновационного подхода к осуществлению Новой программы развития городов, использующего возможности кризисного реагирования для более преобразовательных изменений, как это было продемонстрировано в ответ на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19)⁹.

17. В «Обобщающем докладе о ЦУР 11 за 2023 год» отмечается, что медленные, застойные, а порой и ухудшающиеся усилия по выполнению задач в рамках цели 11 в области устойчивого развития усугубляются растущим неравенством городов и пространственной фрагментацией

⁵ Environment, Territorial Planning and Housing Department of the Basque government, “Bultzatu 2050: urban agenda for the Basque Country”. Имеется по адресу: www.euskadi.eus/contenidos/informacion/bultzatu_2050/es_def/adjuntos/bultzatu_2050/agenda_urbana_en.pdf.

⁶ Mathias Spaliviero and others, “Third national urban forum: Rwanda 2019, implementing the New Urban Agenda”. Имеется по адресу: gggi.org/wp-content/uploads/2019/03/FINAL-NUF_Rwanda_v06.pdf.

⁷ UN-Habitat, World Cities Report 2022: Envisaging the Future of Cities (Nairobi, 2022).

⁸ Dik Jarman, Peter Oborn and Joseph Walters, “Planning for rapid urbanization: survey of the architectural profession in the Commonwealth”, 2018. Имеется по адресу: https://issuu.com/comarchitect.org/docs/caa_survey_of_the_architectural_pro/6.

⁹ UN-Habitat, Cities and Pandemics: Towards a More Just, Green and Healthy Future (Nairobi, 2021).

регионов. В местной шведской стратегии осуществления Новой программы развития городов признается, что неравенство в городах растет не только в странах с низким уровнем доходов, но и в странах Европы с высоким уровнем доходов¹⁰. Это требует дальнейшего внимания к более эффективным комплексным решениям, направленным на преодоление неравенства. ООН-Хабитат изучает возможные варианты посредством своей нормативной и оперативной деятельности, например, в рамках флагманской инициативы по возрождению городов.

V. Препятствия для представления сведений об осуществлении Новой программы развития городов

18. Страны и города сталкиваются со значительными препятствиями в области мониторинга и представления сведений о ходе осуществления Новой программы развития городов. В течение предыдущего цикла представления сведений (2018–2021 годы) лишь 25 стран своевременно представили доклады о ходе осуществления Программы для их использования при составлении представленного в 2022 году четырехгодичного доклада. По состоянию на август 2023 года 40 стран представили доклады о ходе осуществления Программы¹¹, причем многие из них были получены в период между публикацией четырехгодичного доклада 2022 года и совещанием высокого уровня по Новой программе развития городов (см. рис. 2). Как отмечается в докладе Директора-исполнителя о ходе осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (HSP/HA.2/5), необходимо принять меры, направленные на увеличение количества и повышение качества докладов, представляемых для следующего цикла представления сведений.

Рисунок 2

Текущий статус представления сведений, по регионам, по состоянию на август 2023 года



19. При представлении сведений об осуществлении Новой программы развития городов страны сталкиваются со многими из тех же хорошо известных препятствий для представления основанной на фактических данных отчетности на местном и национальном уровнях. Анализ деятельности местных органов власти по осуществлению Новой программы развития городов показал, что большинство сотрудников имеют ограниченный набор навыков и возможностей для эффективного мониторинга и представления данных по Новой программе развития городов¹², в дополнение к отсутствию соответствующей инфраструктуры данных для

¹⁰ Elin Andersdotter Fabre, Local Implementation of the SDGs and the New Urban Agenda: Towards a Swedish National Urban Policy (Global utmaning, 2017).

¹¹ См. <https://www.urbanagendaplatform.org/>.

¹² UN-Habitat, “From agenda to action: implementation of the New Urban Agenda across global contexts” (готовится к публикации).

поддержки сбора, обработки, интерпретации и визуализации данных о городах, особенно с высоким уровнем дезагрегирования.

20. Как видно из представленных сведений по цели 11 в области устойчивого развития, в соответствующих данных по-прежнему имеются существенные пробелы. Восполнить эти пробелы призван механизм глобального мониторинга состояния городов, одобренный Статистической комиссией в 2022 году. Страны, использующие локализованные подходы к сбору данных с применением модели городских обсерваторий, имеют более высокую склонность к представлению сведений по Новой программе развития городов и целям в области устойчивого развития с использованием более актуальных и соответствующим образом дезагрегированных данных¹³. Тем не менее, необходима более глубокая связь между целями Новой программы развития городов и приоритетами местных специалистов-практиков. Большинство национальных статистических служб выражают озабоченность по поводу значительного количества показателей, которые необходимо собрать, несмотря на то, что за семь лет, прошедших с момента принятия Новой программы развития городов в 2016 году, объем ресурсов, выделяемых на финансирование работы с данными, практически не увеличился. Двойное бремя, связанное с большим количеством показателей и постоянной нехваткой финансирования, еще более усугубляется проблемами координации действий различных партнеров экосистемы данных о городах, таких как правительства, гражданское общество, частный сектор и общественность.

21. В то время как в большинстве национальных докладов о ходе осуществления описываются успехи, достигнутые в реализации национальной политики в области развития городов, очень немногие страны используют процесс представления сведений в рамках Новой программы развития городов для формирования, оценки или актуализации своей собственной национальной политики в области развития городов. Руководящие принципы представления сведений об осуществлении Новой программы развития городов, которые были разработаны во исполнение резолюции 71/256 Генеральной Ассамблеи, предусматривают участие национальных комитетов Хабитат и национальных форумов по вопросам городов в подготовке докладов по Новой программе развития городов. Однако из всех стран, представивших национальные доклады, только одна страна сообщила, что использовала свой национальный форум по вопросам городов для обзора осуществления Новой программы развития городов. Положительным примером является Руанда, которая использовала свой третий национальный форум по вопросам городов в 2019 году для обзора осуществления Новой программы развития городов¹⁴.

22. Согласно докладу «Глобальное состояние национальной политики в области развития городов – 2021»¹⁵, только 60 процентов стран признают, что национальная политика в области развития городов является ключом к осуществлению Новой программы развития городов. Однако типы данных об урбанизации, которые необходимы для разработки эффективной национальной политики в области развития городов, тесно связаны с показателями механизма глобального мониторинга состояния городов. Это позволяет обеспечить естественную синергию между процессами национальной политики в области развития городов и представлением сведений в рамках Новой программы развития городов. Более того, отчетность имеет ограниченную ценность, если она не встроена в процессы, помогающие заинтересованным сторонам осмысливать ее содержание и извлекать из нее уроки.

VI. Поддержка осуществления Новой программы развития городов

23. С 2016 года ООН-Хабитат оказывает государствам-членам поддержку в устранении препятствий на пути учета Новой программы развития городов в национальных и субнациональных мерах политики и системах планирования, в воплощении ее принципов в положительные практические результаты для людей и общин и в представлении сведений об ее осуществлении. Это согласуется с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и Ассамблеи ООН-Хабитат, а также с соответствующими приоритетными резолюциями действий, в том числе по вопросам жилья, климата, локализации целей в области устойчивого развития и «умных» городов. Также учитываются рекомендации по ускорению осуществления

¹³ См. https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/06/status_of_human_settlement_statistics.pdf.

¹⁴ Mathias Spaliviero and others, “Third national urban forum: Rwanda 2019, implementing the New Urban Agenda”.

¹⁵ См. <https://unhabitat.org/global-state-of-national-urban-policy-2021>.

Новой программы развития городов, изложенные в докладе Директора-исполнителя о ходе осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (HSP/HA.2/5), представленном ранее в 2023 году на второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат.

24. Для решения выявленных в настоящем докладе проблем, связанных с учетом осуществления, ООН-Хабитат, помимо приведения своих программ и технической поддержки в соответствии с вышеуказанными приоритетами, сосредоточит внимание на более доступных и учитывающих местный контекст нормативных инструментах и услугах. Это включает цифровизацию инструментов и сопутствующих продуктов для онлайн-обучения с целью обеспечения их актуальности для всех уровней управления и заинтересованных сторон, с акцентом на органы местного самоуправления и специалистов-практиков в области городского планирования для устранения разрыва между глобальными, национальными и местными знаниями и практикой. ООН-Хабитат также продолжит использовать свою работу по разработке национальной политики в области развития городов для содействия учету Новой программы развития городов. ООН-Хабитат разрабатывает новые руководящие принципы по эффективному использованию национальных форумов по вопросам городов для поддержки представления сведений по Новой программе развития городов.

25. Для решения проблем, связанных с воплощением принципов Новой программы развития городов в положительные практические результаты, по-прежнему крайне важно выявлять и устранять пробелы в потенциале как учреждений, так и отдельных лиц, как в государственном, так и в частном секторе. ООН-Хабитат продолжит осуществлять свою стратегию создания потенциала на основе резолюции 1/3 Ассамблеи ООН-Хабитат, озаглавленной «Укрепление деятельности по созданию потенциала в интересах осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Это опирается на усилия по повышению осведомленности и укреплению потенциала с помощью ряда руководящих документов и платформ, таких как «Новая программа развития городов в иллюстрациях»¹⁶, «Руководство преобразованиями: осуществление Новой программы развития городов посредством городского и территориального планирования»¹⁷ и Платформа программы развития городов¹⁸.

26. Для решения проблем, связанных с представлением сведений об осуществлении Новой программы развития городов, ООН-Хабитат работает над тем, чтобы согласовать системы показателей целей в области устойчивого развития, Новой программы развития городов и других глобальных программ, а также снизить бремя, связанное с представлением сведений, путем включения возможности предоставления обновленной информации по предыдущим национальным докладам. Это может также включать масштабное внедрение глобального механизма мониторинга состояния городов посредством предоставления технической помощи и создания потенциала. ООН-Хабитат также предоставит руководящие указания о том, как государства-члены могут использовать реализацию Новой программы развития городов и сообщать о ее преимуществах при осуществлении других глобальных программ и представлении сведений о них (например, цели в области устойчивого развития, добровольные национальные обзоры, определяемые на национальном уровне вклады и Парижское соглашение).

27. Созданный ООН-Хабитат веб-сайт Платформы программы развития городов может быть в дальнейшем адаптирован для использования в качестве доступного и удобного для пользователей инструмента для всех заинтересованных сторон в области городского развития в поддержку учета Новой программы развития городов в национальных и субнациональных мерах политики и системах планирования, воплощения ее принципов в положительные практические результаты для людей и общин и представления сведений о ее реализации. Платформа уже содержит базу данных по передовой практике и предоставляет доступ к инструментам и руководящим указаниям, веб-сайту «ООН-Хабитат лёрн» и многочисленным докладам об осуществлении Новой программы развития городов, представленным государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. ООН-Хабитат продолжит совершенствовать Платформу программы развития городов, используя целевое

¹⁶ См. <https://unhabitat.org/the-new-urban-agenda-illustrated>.

¹⁷ См. <https://unhabitat.org/leading-change-delivering-the-new-urban-agenda-through-urban-and-territorial-planning>.

¹⁸ См. <https://www.urbanagendaplatform.org/>.

финансирование, в качестве удобного для пользователя механизма обмена знаниями, обучения и представления сведений.

VII. «Дорожная карта» для следующего четырехгодичного обзора хода осуществления Новой программы развития городов в 2026 году

28. Как отмечается в Новой программе развития городов, четырехгодичный обзор Программы 2026 года является среднесрочным обзором, который крайне важен для того, чтобы оценить достигнутый прогресс и трудности, возникшие в ходе осуществления Программы с момента ее принятия, и наметить дальнейшие шаги по их решению. Таким образом, четырехгодичный обзор 2026 года должен будет опираться на более детальные данные и фактические данные для оценки прогресса в осуществлении Новой программы развития городов, а также интегрировать результаты оценки, если потребуется внести коррективы в цели или пути осуществления Программы.

29. Подготовка к следующему четырехгодичному обзору Новой программы развития городов в 2026 году будет состоять из четырех отдельных этапов, начиная с двухгодичного периода, в течение которого будет осуществляться сбор информации по шести направлениям, определенным в методологии представления сведений, изложенной ниже (см. рис. 3). Помимо национальных и региональных докладов, обзор 2026 года будет опираться на такие источники, как глобальная база данных о городах, связанная с механизмом глобального мониторинга состояния городов, доклады и практика, представленные на Платформе программы развития городов, а также материалы, полученные от всех заинтересованных сторон в области городского развития. По окончании отчетного периода эти материалы будут использованы для подготовки двух докладов: расширенного доклада, содержащего глобальный обзор, значительные тенденции и передовую практику, связанные с осуществлением Новой программы развития городов, и более сжатого официального варианта для доклада Генерального секретаря в 2026 году.

Рисунок 3

Шесть направлений стратегии представления сведений



30. Кроме того, в цикле представления сведений в 2026 году будет применяться поэтапный, открытый и транспарентный подход к сведениям, в рамках которого в течение всего периода, начиная с 2023 года, будет проводиться анализ и осуществляться взаимодействие с заинтересованными сторонами и партнерами по указанным шести направлениям. Это означает, что значимые мероприятия и многосторонние форумы, начиная с настоящего момента и до конца цикла представления сведений, должны обеспечивать надлежащие возможности для представления докладов по Новой программе развития городов. Кроме того, ООН-Хабитат поощряет представление существенных обновлений к ранее представленным национальным докладам о ходе осуществления. Срок представления национальных докладов для их использования при составлении четырехгодичного доклада 2026 года – третий квартал 2025 года.

VIII. Выводы

31. Осуществление Новой программы развития городов сталкивается со значительным числом препятствий, о которых говорится в настоящем докладе. Неотложность и преимущества ускорения осуществления Новой программы развития городов широко признаны. В ходе второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат более 40 процентов представителей как африканского региона, так и региона Латинской Америки и Карибского бассейна в своих выступлениях на пленарных заседаниях говорили о проблемах осуществления Новой программы развития городов.

32. Кроме того, в ходе совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного осуществлению Новой программы развития городов, были приняты значительные обязательства по возвращению на правильный путь, ведущий к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и осуществлению Новой программы развития городов. На основе заявлений 87 государств-членов были сформулированы пять областей обязательств и было повышено значение семи рекомендаций по действиям и политическому руководству (см. документ HSP/HA.2/5). Они служат важными направлениями для укрепления осуществления и усиления воздействия Новой программы развития городов.

33. Устранение препятствий на пути осуществления Новой программы развития городов, изложенных в настоящем докладе, требует масштабных и целенаправленных мер на региональном, национальном и субнациональном уровнях. ООН-Хабитат призвана сыграть центральную роль в этом отношении, опираясь на существующую поддержку в осуществлении Новой программы развития городов. Однако препятствия многочисленны и значительны, что подчеркивает необходимость усиления поддержки ООН-Хабитат в осуществлении Новой программы развития городов как в рамках текущего стратегического плана (до 2025 года), так и в последующий период (2026–2029 годы). Неотложность обусловлена острой необходимостью ускорения прогресса в достижении цели 11 в области устойчивого развития. Укрепление прогресса Новой программы развития городов как основного механизма реализации означает также ускорение усилий по достижению цели 11 и одновременно способствует достижению многих других целей в области устойчивого развития.
