



联合国

HSP/EB.2024/10



联合国人居署

联合国人类住区规划署

Distr.: General
27 February 2024

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

2024 年第一次会议

2024 年 5 月 6 日至 8 日，内罗毕

临时议程*项目 11

人居署为加强防止性剥削和性虐待、
任何其他类型的剥削和虐待以及
工作场所性骚扰而采取的行动

联合国人类住区规划署为加强防止性剥削和性虐待、任何其他类型的剥削和虐待以及工作场所性骚扰而采取的行动

执行主任的报告

1. 联合国人类住区规划署（人居署）执行局在第 2019/4 号决定第 4 (e)段中，决定在每年第一次会议上审议人居署为加强防止性剥削和性虐待、工作场所性骚扰以及任何其他类型的剥削和虐待而采取的行动的年度报告。
2. 鉴于联合国系统在打击性剥削和性虐待方面的透明度和问责制的重要性，自 2018 年 1 月以来，秘书长请联合国系统行政首长协调理事会成员每年向其理事机构提交一份致管理当局信函，证明其采取了以下行动：(a) 全面准确地报告了在其组织任职的联合国工作人员和关联人员涉及的所有可信的性剥削和性虐待指控；(b) 向其工作人员和关联人员提供了关于防止性剥削和性虐待的培训。秘书长还请各实体负责人提供资料，说明其组织如何确保执行伙伴采用了防止和应对性剥削和性虐待的最低标准。
3. 因此，本报告附件载列了涵盖 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的人居署执行主任致管理当局信函，供执行局 2024 年第一次会议审议。致管理当局信函也已呈交秘书长。
4. 根据秘书长的优先事项，致管理当局函证明人居署已采取行动，全面准确地报告了在人居署任职的工作人员和关联人员涉及的所有性剥削和性虐待指控，向人居署工作人员和关联人员提供了关于防止性剥削和性虐待的培训，并采取了一切必要行动，以防止性剥削和性虐待以及报告性剥削和性虐待指控。

* HSP/EB.2024/1。

5. 作为人居署为加强防止性剥削和性虐待、工作场所性骚扰以及任何其他类型的剥削和虐待而作出的努力的一部分，人居署采取了以下行动：

(a) 建立积极主动的后续机制和流程，确保以符合《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》的方式，向每一位报告的受害者（在征得其同意的情况下）提供援助和支持；

(b) 作为结束有罪不罚现象承诺的一部分，通过迅速报告、及时和以受害者为中心的评估，以及对收到的所有指控进行调查，确保追究责任。在指控得到证实的情况下，人居署确保按照《联合国工作人员条例和细则》及行政通知，以连贯一致的方式处理相关事项；

(c) 在人居署总部任命了防止性剥削和性虐待问题联络人，并积极主动地开展活动，提高工作人员和有关人员禁止性剥削和性虐待以及如何报告此类行为指控的认识。在起草本报告时，82%的人居署工作人员和有关人员已经完成了关于防止性剥削和性虐待的上岗培训或复习培训，并已被提醒他们有报告任何此类事件的义务；

(d) 就防止性剥削和性虐待的有关问题进行积极和持续的沟通与宣传，开展外联工作，以提高对防止性剥削和性虐待措施的认识，并采取有效方式报告此类行为指控；

(e) 在建立受资助的伙伴关系时，加强管理与性剥削和性虐待有关的风险。目前，人居署在其各种法律文书中要求其民间社会组织伙伴和其他执行伙伴执行防止和应对性剥削和性虐待的最低标准并通过相关政策，以及评估它们在这方面的能力；

(f) 重申人居署与执行伙伴的所有合作协定都有关于性剥削和性虐待的条件，据此责成执行伙伴采取一切适当措施，防止其任何雇员或执行伙伴可能聘用的任何其他人在根据人居署与执行伙伴之间的相关合作协定提供服务时进行性剥削或性虐待；

(g) 完成了防止和应对性剥削和性虐待的年度行动计划，并对其每项业务和方案进行了适当的风险评估；根据此类风险评估的结果采取行动；继续不断审查这些结果；

(h) 承诺对性剥削和性虐待执行零容忍政策，特别是认真对待每项指控并采取适当行动。人居署借助内部广播并通过安全的在线跟踪系统报告相关案件，不断提高其工作人员对性剥削和性虐待有关事项的认识；

(i) 通过内部广播分享了题为“你的权利”¹的联合国指导文件，提醒工作人员和有关人员注意联合国工作人员（包括人居署工作人员和有关人员）所犯性剥削和性虐待行为的受害者和幸存者的权利。

6. 为进一步加强其在防止性剥削和性虐待、性骚扰以及任何其他类型的剥削和虐待方面的努力，人居署计划在2024年实施以下行动：

(a) 通过使用标语和其他宣传材料（如在执行局2023年最后一次会议上展示的材料），提高认识。人居署计划在外地办事处和世界城市论坛、世界城市日和世界人居日等旗舰活动期间使用和传播这些材料；

¹ 可查阅 https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/sites/www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/files/victims_rights_statement_on_sea_may_2023_web.pdf。

(b) 提供关于防止性剥削和性虐待的额外培训（包括借助具体的培训教材），特别是向人居署工作人员和外地外事处有关人员提供此类额外培训；

(c) 通过人居署联络人加强参与机构间常设委员会。人居署积极参与机构间常设委员会的活动。它计划参加即将于 2024 年 4 月 23 日至 25 日在意大利布林迪西举行的全组织机构间常设委员会讲习班，且此后每年均会参加；

(d) 定期进行调查，并让更多人员（特别是外地办事处的人员）参加关于性剥削和性虐待的年度调查；

(e) 在每个区域办事处和外地办事处任命防止性剥削和性虐待问题联络人；

(f) 加强对性剥削和性虐待指控的报告。由于没有专门负责这一职能的工作人员，而现有的联络人又要履行两三项职能，因此关于这一事项的报告非常有限。人居署欢迎非硬性专用支持，并随时准备与会员国合作，将 2024 年行动计划转化为更切实的措施；

(g) 继续向人居署工作人员和有关人员通报防范报复政策，使他们能够并有能力报告违禁行为，包括性剥削和性虐待。

7. 除了打击性剥削和性虐待的努力外，人居署重申，它承诺对任何骚扰（包括性骚扰）、歧视和滥用权力行为采取零容忍态度，并全面、坚定地致力于确保所有工作人员均了解目前实施的政策（例如秘书长关于应对歧视、骚扰（包括性骚扰）和滥用权力问题的公报（ST/SGB/2019/8）以及关于防止性剥削和性虐待特别措施的公报（ST/SGB/2003/13））以及将在这方面采取的行动。

8. 2023 年，报告了一起涉及两名前人居署工作人员的性剥削和性虐待指控。这项指控已转交内部监督事务厅采取适当行动。监督厅确认，此案仍在审理中。

9. 秘书长向联大第七十七届会议提交的关于 2023 年性剥削和相关犯罪调查情况的报告，包括上一个日历年收到的相关指控的数据，一经发布将立刻在线提供。秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告（A/77/748）是根据联大第 71/278、71/297、72/312、73/302、75/321 和 76/274 号决议编写的，其中载有关于联合国为加强防止和应对性剥削和性虐待所采取措施的最新资料。

10. 在资金允许的情况下，计划投入更多的工作人员和资源来处理与性剥削和性虐待以及性骚扰、报复和其他形式的不当行为指控有关的案件。提议由一名 P-4 职等工作人员担任行为和纪律事项联络人，负责处理防止和应对性剥削和性虐待、性骚扰和不道德行为等问题。

附件*

关于防止性剥削和性虐待以及报告性剥削和性虐待指控的 年终致管理当局信函

根据秘书长关于“防止性剥削和性虐待特别措施”的公报（ST/SGB/2003/13）第 4.6 节，并依照联合国人类住区规划署（人居署）执行局的指令（人居署执行局 2023 年 3 月 28 至 29 日举行的 2023 年第一次会议期间通过的第 2023/1 号决定 (a) 5 段，载于 HSP/EB.2023/7 号文件），本人——副秘书长兼人居署执行主任迈穆娜·穆赫德·谢里夫——兹证明，人居署已根据处理不当行为案件的既定规则和程序，向秘书长报告了提请人居署注意的所有关于性剥削和性虐待的指控，并已采取一切适当措施进行处理。2023 年，报告了一起涉及两名前人居署工作人员的性剥削和性虐待指控，已转交内部监督事务厅（监督厅）采取适当行动。

此外，根据秘书长的优先事项，兹证明人居署已：

- （一） 将受害人的权利和尊严置于中心位置，并通过积极采取后续行动，确保以符合《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》的方式，向每一位报告的受害者（在征得其同意的情况下）提供援助和支持，从而妥善解决其需求；
- （二） 坚决结束有罪不罚现象，为此通过迅速报告、及时和以受害者为中心的评估，以及对收到的所有指控进行调查，确保追究责任，¹并确保在指控得到证实的情况下，始终按照联合国工作人员细则、条例和行政通知处理相关事项；
- （三） 在人居署总部任命了防止性剥削和性虐待问题联络人，并积极主动地开展活动，提高工作人员和有关人员对于禁止性剥削和性虐待以及如何报告此类行为指控的认识。今年，82% 的人居署工作人员和有关人员²已经完成了关于防止性剥削和性虐待的上岗培训或复习培训，并已被提醒他们有报告任何此类事件的义务；
- （四） 就防止性剥削和性虐待的有关问题进行积极和持续的沟通与宣传，开展/加入外联工作，以提高我们服务的社区对防止性剥削和性虐待措施的认识，并采取有效方式报告此类行为指控。

此外，人居署还积极与会员国、民间社会和（或）其他合作伙伴就防止性剥削和性虐待开展合作，并采取一切适当手段，确保有效保护民众免遭性剥削和性虐待。

此外，在建立受资助的伙伴关系时，人居署加强管理与性剥削和性虐待有关的风险。

* 该附件按原文转载，未经正式编辑。

¹ 我们注意到的所有指控都得到了适当评估，但并非所有指控都得到了全面调查。

² 为本函而言，“联合国工作人员和有关人员”一词包括联合国工作人员、个体咨询人/订约人、实习生、联合国志愿人员和关联人员。

人居署确保其民间社会组织伙伴³预防和应对性剥削和性虐待的能力得到评估。根据评估结果，合作伙伴得到了必要的能力强化支持，以确保建立防止性剥削和性虐待制度。

人居署还完成了采取措施预防和应对性剥削和性虐待的年度行动计划，对其每项业务和方案进行了适当的风险评估，根据评估结果采取了行动，并继续不断审查这些结果。

人居署承诺对性剥削和性虐待采取零容忍态度，认真对待每项指控并采取适当行动。因此，人居署借助内部广播并报告 iReport 性剥削和性虐待跟踪系统（由联合国秘书处设计的一个安全的中央数据库在线平台，其中包含关于性剥削和性虐待指控的信息）收到的相关案件（若有），以及了解人居署“SpeakUP”应用程序生成的报告，不断提高其工作人员对性剥削和性虐待有关事项的认识；“SpeakUP”应用程序已成为人居署针对城市地区妇女和女童以及青年的“加强城市安全全球方案”的一个关键特征。此外，人居署还根据 ST/SGB/2003/13，在人居署法律股的支持下，并与法律事务厅协商，对不合规行为进行制裁，如果有证据支持性剥削和性虐待指控，此类案件可提交国家主管部门进行刑事起诉。

人居署进一步承诺不与任何未能适当解决性剥削和性虐待以及性骚扰问题的执行伙伴建立伙伴关系。因此，人居署根据联合国标准合同条件重申，它与执行伙伴的所有合作协定都有关于性剥削和性虐待的条件，责成执行伙伴采取一切适当措施，防止它或它的任何雇员或它可能聘用的任何其他人在根据人居署与执行伙伴之间的相关合作协议提供服务时对任何人进行性剥削或性虐待。此外，上述条件要求执行伙伴避免并采取一切合理和适当措施禁止它的雇员或它雇佣或控制的其他人员进行任何形式的性剥削和性虐待。人居署还在努力确保其执行伙伴接受关于防止性剥削和性虐待的培训。

人居署还通过内部广播分享了题为“你的权利”的联合国受害者声明，提醒工作人员和有关人员注意联合国工作人员（包括人居署工作人员或有关人员）所犯性剥削和性虐待行为的受害者/幸存者的权利。这是为了确保采用以受害者为中心的办法处理人居署工作人员或有关人员所犯性剥削和性虐待行为的受害者/幸存者有关事项而建立的机制得到实施。这些受害者/幸存者有权：
(a) 寻求人居署的援助和支持；
(b) 通过向人居署提交性剥削和性虐待投诉寻求正义和问责，人居署有责任将投诉提交调查，并协助获得法律支持和问责，包括在国家诉讼程序中获得法律支持和问责；
(c) 决定如何参与联合国进程，例如参与任何联合国诉讼程序或在其中进行合作，包括因其是性剥削和性虐待的受害者/幸存者而产生的诉讼程序；
(d) 尽早了解报告性剥削和性虐待事件所涉及的流程和程序；
(f) 在决定受害者/幸存者将提供哪些信息以及哪些信息可以或不可以向人居署以外的行为体公开方面，保护隐私和保密；
(g) 保护受害者/幸存者的安全；任何针对报告性剥削和性虐待的骚扰、恐吓或报复行为都是不被容忍的，并根据处理这些事项的相关规则、条例、政策和程序予以处理。

³ 2018 年议定书规定需围绕防止性剥削和性虐待的能力来筛查合作伙伴。目前，这一要求仅通过 2020 年防止性剥削和性虐待能力统一实施工具对民间社会合作伙伴予以实施。计划在不久的将来扩大评估进程，以涵盖更多的合作伙伴。

我认识到，领导能力、透明度和问责制对于在联合国系统内消除性剥削和性虐待至关重要；我特此证明，我已认真、真诚和尽己所能地履行了这方面的职责。

2023年12月29日



Maimunah Mohd Sharif
Under-Secretary-General and
Executive Director
