



联合国

HSP/EB.2024/6



联合国人类住区规划署

Distr.: General  
26 February 2024

Chinese  
Original: English

联合国人居署

## 联合国人类住区规划署执行局

### 2024 年第一次会议

2024 年 5 月 6 日至 8 日，内罗毕

临时议程\*项目 7

人居署规范和业务活动的执行情况，  
包括报告人居署 2023 年的方案活动  
以及次级方案、旗舰方案和技术合作  
活动的执行情况

## 执行主任关于联合国人类住区规划署规范和业务活动的报告，包括 2023 年 7 月至 12 月期间“包容性社区、繁荣城市”旗舰方案、“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议、城市危机预防和应对举措与活动的最新情况

### 执行主任的报告

#### 一、 导言

1. 本报告重点介绍了 2023 年 7 月至 12 月期间联合国人类住区规划署（人居署）在其“包容性社区、繁荣城市”旗舰方案、“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议和应对城市危机局势工作方面取得的进展。第二节介绍了“包容性社区、繁荣城市”旗舰方案的最新情况。第三节介绍了自上次在执行局 2023 年第三次会议期间介绍最新情况以来，参与和承诺“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议的最新情况。第四节介绍了人居署在受冲突和灾害影响的国家、领土和地区（包括加沙）所采取的各项举措的最新情况。此外，HSP/EB.2024/INF/6 号资料文件的附件介绍了关于加沙地带人类住区重建工作进展情况的初步报告，HSP/EB.2024/INF/7 号资料文件的附件重点介绍了 2023 年 7 月至 12 月期间在选定的规范和业务活动方面取得的进展，这些活动为人居

\* HSP/EB.2024/1。

署 2020–2025 年战略计划的每个次级方案以及为实现可持续发展目标 11 和其他可持续发展目标作出了贡献。

## 二、“包容性社区、繁荣城市”旗舰方案的最新情况

2. 人居署在 2019 年于阿布扎比举行的第十届世界城市论坛期间推出了主题为“包容、充满活力的居民区和社区”的“包容性社区、繁荣城市”旗舰方案。该方案的目标是在全球范围内促进创造社会和环境价值，为此支持各国政府和城市行为体通过综合城市复兴建设更具包容性、更繁荣的居民区和社区。

### A. 背景

3. 2019 年，人居署开始制定基于地区和人权的城市复兴办法。该办法侧重于通过减少贫困、不平等和脆弱性实现空间包容以及通过地方社会经济发展增进繁荣。该方案以人为本，促进变革性城市政策、方案、计划和项目，以改善获得就业、服务、设施和公共空间的机会，以及改善社会融合、增加获得适当住房的机会、改善城市环境、提高城市出行的可持续性、安全性和城市文化的活力。

4. 人居署的城市复兴综合办法还寻求避免、减轻和管理与城市复兴和改造相关的风险，如非自愿搬迁、中产阶级化和空间歧视的风险。人居署倡导因地制宜的进程，利用战略切入点和社会经济潜力，确保城市复兴和改造的影响惠及居民区和社区。

5. 人居署与世界各地志同道合的相关机构和专业人士一道，认识到城市复兴是促进更具包容性、韧性、安全性和可持续性城市，同时推进可持续发展目标综合本地化的最全面、最有效的工具之一。鉴于气候变化的持久影响、冠状病毒病大流行以及城市化、数字化和移民的加速发展导致不平等现象日益加剧，城市复兴成为同时应对各种挑战和实现多个可持续发展目标本地化的一个特别重要的手段。以色列、墨西哥、摩洛哥、突尼斯、西班牙和美利坚合众国等会员国在政策、方案、项目、会议、活动和出版物中分享和宣传了包容性城市复兴的积极社会和经济影响。

6. 本文件报告了人居署通过“包容性社区、繁荣城市”旗舰方案为执行人居署战略计划而开展的全球和国别工作。虽然在严格意义上该旗舰方案通过战略计划成果 1.3（有效的住区增长和复兴）进行报告，但它对于人居署具体优先事项以及《2030 年可持续发展议程》的综合交付居功甚伟，产生影响极大。

7. 本报告旨在使执行局能够根据人居大会关于可持续发展目标本地化的第 2/6 决议，讨论如何进一步确定人居署在将包容性和可持续城市复兴作为实现可持续发展目标本地化的工具方面的工作的优先次序，并为执行人居大会关于到 2030 年加快改造非正规住区和贫民窟的第 2/2 号决议、关于人人享有适当住房的第 2/7 号决议以及关于城市规划和可持续基础设施的第 2/8 号决议建立有力的联系和机制。

### B. “包容性社区、繁荣城市”旗舰方案下的规范和业务活动

8. “包容性社区、繁荣城市”旗舰方案是一个多利益攸关方协作、技术援助和资源调动的召集平台，旨在促进包容、有韧性、更安全和更健康的城市复

兴，使居民区和社区变得更加平等和充满活力。为了发挥城市复兴的综合潜力，该方案汇集了不同领域的专门知识，以促进跨部门协作。

9. 在联合国系统内，人居署正在与联合国教育、科学及文化组织、联合国减少灾害风险办公室和世界旅游组织就包容性城市复兴和改造开展协作，重点关注城市复兴、自然和文化遗产、气候变化和减少灾害风险、特大活动<sup>1</sup>和可持续旅游业之间的联系。这与贫民窟改造和住房等其他工作领域建立了联系，从而为生活水平最低和最贫困的人提供解决方案。

10. 该旗舰方案还具有独特的定位，即可作为与人居署其他旗舰方案开展协作的一种工具，其中包括：

(a) “为城市贫民建设有韧性的住区”旗舰方案：致力于将城市复兴、贫民窟和气候联系起来，并通过纵向气候基金和其他捐助方项目，开展适应、减缓和资源效率方面的气候行动；

(b) “包容性城市：增强城市移民的积极影响”旗舰方案：致力于将城市复兴与移民联系起来，以及通过包容性城市复兴建设应对移民的能力；

(c) “可持续发展目标城市”旗舰方案：解决城市复兴、可持续发展目标在城市的本地化以及通过城市复兴开发可实现可持续发展目标本地化的市政项目组合之间的联系。

11. 自启动以来，该旗舰方案还与下列利益攸关方群体建立了注重成果的规范和业务伙伴关系：

(a) 各国政府：为制定和执行战略进行能力建设并提供技术援助；

(b) 私营部门和投资者：制定包容性商业模式、基准和方法，并促进以人为本的公私协作；

(c) 社区团体：为社区主导的城市复兴举措提供能力建设、技术援助和工具；

(d) 研究机构：共同制定规范和技术准则、工具、报告和培训材料。

12. 在《2030年议程》方面，该旗舰方案为实现可持续发展目标本地化和执行《新城市议程》提供了一个多层面、多利益攸关方的综合进程和工具。在可持续发展目标本地化和“可持续发展目标城市”旗舰方案方面，城市复兴使获取城市改造产生的额外价值成为可能，从而为提高生活质量和消除不平等提供资金。城市复兴干预措施对17个可持续发展目标中的15个和可持续发展目标的169个具体目标中的45个产生了积极影响。

13. 《新城市议程》第38和第52段强调，城市复兴和更新与提供基本基础设施和服务、防止无序扩张和边缘化、改善社会参与以及整合自然和文化遗产之间存在具体的相互联系。

<sup>1</sup> 特大活动是指持续时间固定的流动性活动，能吸引大量游客，具有较大的媒介影响力，耗资巨大，且对人造环境和人口具有较大影响。奥林匹克运动会、世界杯足球赛、世界博览会、缔约方大会的届会和世界城市论坛届会都是特大活动的例子。（见 Martin Müller (2015)， “什么是特大活动？定义和规模”，《休闲研究》，34:6, 627–642。）

14. 关于人居大会第二届会议核准的决议，城市复兴支持可持续发展目标本地化、贫民窟改造、住房、生物多样性和韧性、气候变化以及城市规划和基础设施。这使该旗舰方案成为执行有关决议的有效工具。

15. 在人居署战略计划内，该旗舰方案有助于落实关于减少空间不平等和贫困现象的次级方案 1。它在该次级方案关于服务、出行、公共空间、土地、贫民窟改造和负担得起的住房以及有效的城市增长的组成部分之间建立了有力联系，这些组成部分通过包容性城市复兴来实现。该旗舰方案还与关于加强城市和区域的共同繁荣的次级方案 2 相关联，从而与空间连通性和生产力、地方经济发展和以人为本的智慧城市相联系。通过包容性城市复兴对减少温室气体排放、改善空气质量、提高资源效率、保护生态资产和适应等成果的贡献，以及对与移民和减少灾害风险有关的社会经济组成部分的贡献，该旗舰方案与次级方案 3（加强气候行动和改善城市环境）和次级方案 4（有效预防和应对城市危机）以及旗舰方案 3（崛起：为城市贫民建设有韧性的住区）和旗舰方案 4（包容性城市：增强城市移民的积极影响）的联系变得显而易见。鉴于该方案的性质中汇集了三个决定性因素，即综合性和多部门范围、多合作伙伴执行和缺乏资金的可预测性，因此建立了一个合作伙伴协作框架，以促进该方案的重点工作，并推动实现具有成果、产出和活动的明确目标。其目标是在全球范围内促进创造社会和环境价值，为此支持各国政府和城市行为体通过综合城市复兴建设更具包容性、更繁荣的居民区和社区，成果如下：

(a) 成果 1：增强关于包容性和可持续城市复兴的知识和循证数据，包括关于空间包容性、脆弱性和城市复兴的数据分析和监测以及知识；

(b) 成果 2：加强全球和区域在包容性和可持续城市复兴方面的协作和能力，包括网络和伙伴关系、活动、能力发展、宣传和运动；

(c) 成果 3：为通过城市复兴创造社会和环境价值而执行的举措和解决方案，包括城市复兴技术援助和包容性城市改造全球举措。

16. 迄今为止的执行经验证明，如果按照《新城市议程》以可持续城市规划原则妥善管理该旗舰方案并向其提供参考信息，则该旗舰方案可能在城市层面实现社会包容，使社会结构和土地使用多样化，并提高对城市复兴变革力量的认识。方案的执行经验进一步表明，城市复兴可以为多样化的住房解决方案提供一个切入点。此外，它在以下三个成果领域取得了重大进展：

(a) 规范工作——成果 1：该方案已编制了：包容性和可持续城市复兴准则草案初稿；空间包容性指标框架；关于城市复兴和病毒的文件；地方发展机构白皮书；空间包容性区域趋势报告；关于城市复兴促进可持续发展目标本地化的文件。目前正在编制城市复兴地图集以及可持续发展目标—城市复兴的环境、社会和治理框架。

(b) 网络和伙伴关系——成果 2：方案小组共同组织或参与了各种协作机会，并正在扩大其网络。关于城市复兴作为包容性和可持续复苏工具的专家组会议是一项重要的多学科知识交流活动，启动了方案网络建设。设立了一个关于城市复兴的外部多部门咨商小组，其 25 名成员来自不同国家（包括澳大利亚、加拿大、智利、法国、意大利、西班牙、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国）以及国际技术、教育和政府组织与企业。

(c) 业务活动——成果 3：人居署正在为与国家和地方政府、私营部门、学术界和其他联合国实体合作在国家一级开展的城市复兴举措提供技术援助，

例如：肯尼亚的内罗毕河改造倡议；墨西哥的圣尼古拉斯市 2030 年城市愿景；绿色气候基金关于提高古巴居民区和社区能源效率和气候韧性的项目；在萨尔瓦多、洪都拉斯、危地马拉和哥斯达黎加的综合城市业务；在索马里博萨索与社区和地方主管部门一起参与城市规划；与微软合作，在墨西哥和瑞典开展数据中心社区发展方案。

17. 以下是在“包容性社区、繁荣城市”旗舰方案下开展的国家一级活动实例，这些活动旨在通过包容性和可持续的城市复兴产生综合影响：

(a) 通过城市复兴减少不平等现象和实现城市包容——墨西哥坎昆公平公园：目标是扭转该市现有的社会空间隔离模式，并利用公平公园发展、改善和巩固城市基础设施和服务，使城市环境更安全、更具包容性、障碍更少且更具韧性。近 20 万人生活在公平公园的影响范围内。该计划包括 16 公里的自行车道和人行道、61 项娱乐服务（足球、排球和篮球场、滑板公园、儿童游乐场、音乐学校、武术运动中心和露天舞台）。已查明项目区域内的弱势社区，并与之进行了协商，以确定其哪些社会和经济需求可通过城市复兴加以解决，例如改善获得服务和可持续出行的机会、住房权保障、安全、人造环境质量以及技能培训和创造就业机会。

(b) 沙特阿拉伯利雅得的复兴和住房：目标是为城市复兴制定特别关注弱势群体（占人口的大多数）的社会经济战略以及影响和缓解战略，并为当地居民提供社会和经济机会，同时尽量减少搬迁和中产阶级化的负面影响。主要的中期效果是减少非自愿搬迁、制定社会方案以创造就业机会、改善获得保健和教育的机会、利用遗产作为创造建筑和恢复有关机会的切入点，以及在利雅得市中心提供适当住房。

(c) 肯尼亚内罗毕的城市复兴和基于自然的开放和公共空间解决方案：目标是制定一个综合的社会环境河流域改造方案，以改善内罗毕河流域的安全性、住房条件、基础设施和服务以及环境质量。

(d) 为提高古巴气候变化韧性和能源效率而进行的城市复兴：目标是设计战略框架，更好地弥补政策差距，改进古巴居民区和社区（包括住房部门）在气候韧性、能源效率和复兴方面的部门专门知识，并增加古巴作为小岛屿发展中国家开发的提交给绿色气候基金的潜在项目的数量。

(e) 为促进越南的可持续城市复兴而加强体制和能力建设：目标是在城市复兴项目协作期间开展培训和边干边学，并制定三个具体的城市复兴项目，支持国家和地方政府的能力建设。

(f) 通过城市综合行动在中美洲进行城市复兴和贫民窟改造：目标是将四个脆弱的街区改造成具有可持续福祉的环境，通过需要公私合作的综合干预措施，突出复兴和与城市和大都市区进一步融合的机会。

(g) 通过基于地区的复兴释放肯尼亚难民营的社会和经济潜力：目标是在肯尼亚最大、历史最悠久的难民营之一——卡库马-卡洛贝耶伊难民收容区，通过在收容社区和难民社区开展提供包容和生计的复兴工作，促进城市韧性、自给自足和社区融合。

## C. 业务模式和主要产出

18. 衡量旗舰方案影响的标准是受益人数、调动的人力和财务资源、开发的知识产品、建立的伙伴关系和执行的举措。截至 2023 年 6 月，人居署已支持 22

个国家的 64 个城市采用城市复兴政策，该方案已开发了 15 项知识和询证数据产出，并吸引了来自 32 个国家的 60 个合作伙伴参与其中。

19. 该方案由一个由五名全职和五名兼职专家（一名工作人员、一名借调工作人员和八名咨询人）组成的小组以及设在区域和国家办事处的项目小组负责运作。截至 2023 年的 960 万美元的资金组合依赖于调动专用资源。该旗舰方案从国家、区域和地方政府、双边合作和私营部门调动资源。

## D. 前进方向

20. 人居署正在加强五个旗舰方案和专题重点领域的整合，以落实 2020–2025 年期间战略计划、当前优先主题和人居大会第二届会议通过的决议。

21. 在战略计划期接下来的两年，“包容性社区、繁荣城市”旗舰方案的主要重点领域是完成全球规范指导产品（见上文第二.B 节）的预发草案，以及为该方案建立伙伴关系网络，其中包括支持开展包容性、可持续城市复兴的区域中心、国家和城市。

22. 该方案极其注重建立项目组合，正在为 12 个国家和地方政府、多边和双边合作、纵向气候基金和基金会编制项目提案。“特大活动促进可持续城市发展”全球倡议与“可持续发展目标城市”旗舰方案协作开展，旨在利用特大活动为包容性、可持续和韧性城市发展提供的机会。

23. 关于可持续发展目标本地化的优先主题，该方案将推进综合政策和方案，以实现 17 个可持续发展目标中的 15 个和可持续发展目标的 169 个具体目标中的 45 个的本地化。该旗舰方案将作为一种工具，将住房、非正规住区和贫民窟改造、土地和公共空间置于人居署战略计划和方案拟订的中心。人居大会关于人人享有适当住房的第 2/7 号决议提供了一个机会，使住房利益攸关方在政治层面参与该旗舰方案，并将住房定位为减少空间不平等的工具。

24. 最后，“包容性社区、繁荣城市”旗舰方案可以扩大人居署对联合国系统在城市规划和基础设施、气候行动和生物多样性方面工作的贡献，具体做法是优先执行具有气候变化韧性的全城市 and 居民区规划进程并将其空间化。

## 三、“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议的最新情况

25. 联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议主席发起了“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议，该倡议致力于将地方、国家和全球各级联系起来，以协调集体气候行动，并改善部门倡议之间的协作。“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议是对以下认识的回应，即目前的国家承诺不足以减少有害气体的排放，因此无法实现《巴黎协定》的目标。它还直接支持人居署战略计划中重点关注多层次气候行动的次级方案 3 下正在进行的工作。

26. 主席要求人居署在宜可城-地方可持续发展协会的协助下，落实“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议。通过合作伙伴网络，五个工作组的工作已启动，首先要确定地方一级在能力建设、工具和指导方面的需求。

## A. 人居大会第 2/5 号决议以及为落实“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议制定备选方案和建议

27. 在关于加强城市化与气候变化韧性之间的联系的第 2/5 号决议中，人居大会欢迎执行主任在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议期间努力推出“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议，在这方面请执行主任告知执行局，并随后制定将该倡议切实落实为机构安排的备选方案和建议，供执行局审议。

28. 在同一决议中，人居大会请执行主任在人居署工作中进一步加强城市化与气候变化之间的联系，以促进实现《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》的目标，并继续努力调动资源和传播有关气候行动创新、良好做法和政策的信息，并在这方面支持会员国。还鼓励执行主任在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议间隙举行城市化和气候变化问题部长级会议之后，继续举办会议，包括酌情举办部长级会议。

29. 根据这些请求，秘书处拟订了下文各分节介绍的三种备选方案。所有三个备选方案都确认，“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议是：(a) 一项持续的倡议；(b) 一项伙伴关系倡议；(c) 与人居署战略计划次级方案 3 完全一致的倡议。这些备选方案的差异在于在多大程度上将“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议发展为次级方案 3 的交付平台。备选方案 1 不需要额外的核心资源。备选方案 2 将需要有限的核心资源，以便通过项目供资和伙伴关系参与，大力加强该倡议。备选方案 3 将需要大量核心资源，每年 500 万美元左右，不过有些资源将来自内部优先事项的重新调整，有些资源来自非硬性专用资金，这意味着并非绝对需要额外的经常预算拨款。

## B. 备选方案概览

30. 备选方案 1 是将“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议作为次级方案 3 下正在进行的工作的一部分予以落实。备选方案 1 的显著特征如下：

(a) 假定人居署将为“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议提供有限的协调，以支持更广泛的伙伴关系。将利用现有的伙伴关系、网络和项目来推动落实“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议。特别是，与联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十八届会议发起的高目标多层次气候行动伙伴关系联盟以及马拉喀什全球气候行动伙伴关系合作，将支持“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议。

(b) 在优先事项方面，重点将放在支持多层次气候行动的伙伴关系上，并加强围绕国家自主贡献的城市内容所开展的规范工作。只要五个部门轨道工作组能够自给自足，将只向它们提供少量支持。

(c) 在备选方案 1 下，不可能向“为下一代打造可持续的城市韧性”全球联盟或五个轨道工作组提供机构支持。不会有任何宣传或交流支持，也不可能为推动国家和地方落实“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议而加强城市综合气候行动或项目开发的能力。

(d) 在供资方面，除非 2026–2029 年期间战略计划规定在现有手段范围内为项目供资和利用伙伴关系，否则不会寻求额外的核心资源。

31. 备选方案2旨在将“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议发展成为加速气候行动的切入点。备选方案2的显著特征如下：

(a) 该备选方案以备选方案1为基础，支持与包括“为下一代打造可持续的城市韧性”全球联盟成员在内的其他伙伴关系加强协作，并由一个专门的秘书处负责协调。这些合作伙伴将共同推进多层次气候行动工作。

(b) 人居署将支持五个轨道工作组的协调和监测工作，并支持开发一个“为下一代打造可持续的城市韧性”网站，作为展示最佳做法和协作机会的手段。此外，还将根据“为下一代打造可持续的城市韧性”的一揽子工作计划，将“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议发展为加强人居署气候相关工作的一个机会。“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议将进一步支持缔约方会议主席举行关于城市化和气候变化的部长级会议。

(c) 在优先事项方面，人居署将把国家自主贡献分析的城市内容用作切入点，通过加快制定有助于落实“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议的项目提案（支持国家能力发展和城市一级的推广）来支持会员国。可由地方或国家合作伙伴或国际发展或气候资金等来源提供项目资金。将通过同行学习进行能力建设，从而支持国家一级的“为下一代打造可持续的城市韧性”联络人网络。

(d) 在备选方案2下，“为下一代打造可持续的城市韧性”仍将是一项具有巨大潜力的倡议，可发展成为一个平台，用于采取全球多层次气候行动，并通过调动伙伴关系和项目资金向会员国提供直接服务；然而，该倡议将达不到联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议主席最初设定的宏大目标。

(e) 关于供资，备选方案2每年将需要100万美元的核心供资，重点是非硬性专用资金，用于支付总部增加的工作人员、非洲、亚太和拉丁美洲及加勒比区域分别增加的一个联络人以及讲习班和通信费用。在这一备选方案下，预计将在六年内利用5000万美元的额外项目资金支持会员国。

32. 备选方案3旨在让“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议为人居署的气候工作提供内部一致性、加快向会员国和城市提供支持，并充当协调平台。备选方案3的显著特征如下：

(a) 该备选方案将使整个人居署“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议的工作得到充分整合，包括总部以及区域和国家办事处各专题部门（特别是那些与五个部门工作轨道和“为下一代打造可持续的城市韧性”的关键跨领域主题相一致的部门）之间的协调一致。“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议将被用作加速执行人居大会第2/5号决议所有内容的机制。

(b) 在优先事项方面，除了相对于备选方案1和2加快执行工作外，备选方案3将强调向会员国和重点城市提供建立多层次气候行动以及确定和制定项目方面的额外支持，包括政策和规划支持。区域一级的支持将建设技术咨询能力，并提供知识管理和共享学习机会。在全球一级，“为下一代打造可持续的城市韧性”秘书处将向城市化和气候变化问题部长级会议及其他相关活动提供定期报告。

(c) 关于供资，备选方案3每年将需要500万美元的核心供资。其中很大一部分将来自内部调动，但仍需要额外的核心资源。在这一备选方案下，预计将在六年内利用5亿美元的额外项目资金支持会员国。



## 四、预防和应对城市危机举措的最新情况

### A. 向合作伙伴提供体制和规范支持的进展情况

33. 根据秘书长的境内流离失所问题行动议程，并应解决境内流离失所问题特别顾问的要求，人居署于 2023 年 6 月发布了关于解决境内流离失所问题的全球体制计划。该体制计划允许根据人道主义、发展与和平三者之间的关系，制定解决城市地区境内流离失所者问题的整体办法，重点关注可持续性、可扩展性和可转化性。

34. 2023 年 9 月，人居署发布了一份将移民和流离失所问题纳入国家城市政策主流的指南，旨在支持各国政府、地方主管部门和其他利益攸关方编制一份全面路线图，用于制定解决城市移民和流离失所问题的综合办法。

35. 已经建立了一个被迫流离失所问题全机构实践社区，以加快交流良好做法，并扩大对境内流离失所者的方案发展支持。该实践社区包括五个国家（哥伦比亚、埃塞俄比亚、伊拉克、莫桑比克和索马里），在这些国家，新设立的解决境内流离失所问题基金接受了与联合国其他实体的联合方案。

36. 作为人居署承诺的一部分，人居署与联合国各实体、国际非政府组织以及世界城市和地方政府联合组织一起成立了一个非正式工作队，负责在国际环境与发展学会的支持下，为解决城市被迫流离失所问题制定一个概念框架。围绕“该做什么和不该做什么”以及为提供可持续、可扩展和可转化的解决方案应在方案拟定中纳入哪些关键组成部分，该方案将提供指导。迄今为止确定的关键组成部分是综合城市规划、土地保有权、获得公共服务、资金和社会包容。将于 2024 年 3 月举行专家组会议。

37. 在 2023 年 12 月于日内瓦举行的难民问题全球论坛上，人居署和联合国难民事务高级专员公署共同牵头编写和通过了两项多利益攸关方承诺：一项关于住房、土地和财产，另一项呼吁投资于为难民和收容社区建设具有气候韧性的可持续综合人类住区。人居署还为以下三项承诺作出了贡献：联合国共同承诺 2.0、本地化承诺以及响应地方政府牵头的地方行动呼吁的承诺。人居署目前正在与联合国难民事务高级专员公署和世界银行一道，以非洲为初始重点，探讨如何进一步支持各国政府加入承诺，并在管理难民的长期存在问题时采用人类住区办法。这一努力将以三个实体正在开展的工作为基础，例如它们在肯尼亚的联合方案拟订工作。

### B. 向经历危机的国家提供支持的进展情况

38. 按照执行局的要求，人居署加强接触受危机影响的国家，包括新近受冲突和灾害影响的国家。2023 年 2 月叙利亚发生破坏性地震后，人居署继续支持该地区的危机应对和恢复工作。在 2023 年 9 月发生灾难性洪水之后，它向利比亚德尔纳部署了一个增援特派团，为城市恢复提供指导，并将一名工作人员借调给国际移民组织参加联合应对行动。人居署还对 2023 年 10 月阿富汗赫拉特省遭遇的地震作出了反应。

39. 人居署已开始乌克兰开展业务，与地方和国际组织合作在基辅建立了一个城市实验室，目的是支持该国的城市恢复工作。活动将集中在三个领域：支持恢复规划；能力建设，以加强各级（地方、区域和国家）的城市恢复能力和知识；支持相关决策。人居署已开始博罗江卡和马卡里夫开展工作，并正

在最后选定更多的城市，支持这些城市以数字解决方案为基础，进行参与性、可持续和绿色的恢复规划工作。人居署积极参与联合国设立的持久解决办法工作组，以支持社区恢复工作。

40. 根据执行局 2023 年第三次会议在第 2023/B 号决定中提出的要求，人居署派遣了一个特派团，负责探讨如何支持其制定应对加沙地带严重危机的对策，并为编写一份关于加沙地带人类住区重建工作现状的最新综合报告收集意见和建议。特派团在开罗和安曼会见了相关行为体。以色列有关主管部门仍未发放进入巴勒斯坦国的签证。本来计划在东耶路撒冷和拉马拉举行的会议最终在开罗远程举行。当时没有计划访问加沙地带，因为战争仍在进行，且联合国的重点是紧急人道主义响应。

41. 由于战争仍在进行，不可能进行任何实地评估，目前只能提出初步报告。该初步报告（HSP/EB.2024/INF/6）阐述了报告的范围和局限性，还阐述了在评估战争对加沙地带人类住区的影响方面需要做什么以及已经在做什么，并呼吁重点关注居民区功能；总结了从加沙地带以往重建工作中汲取的经验教训和其他地方的相关实例中得出的原则；确定了从应急到恢复和重建的途径，同时考虑到破坏规模巨大以及不确定战争何时和如何结束；提出了下一步措施。所有这些都参考了相关利益攸关方的反馈意见和实地的现实情况。

42. 人居署为世界银行集团、联合国和欧洲联盟于 2024 年 2 月联合开展的破坏和需求情况快速临时评估作出了贡献。在此基础上，人居署正在倡导并努力收集按居民区分列的数据，这将有助于采取基于地区的办法来确定应对措施的首选次序。该评估包括分析每个居民区的建筑物类型以及建筑物、基础设施和服务的受损程度，在此基础上确定干预措施的首选次序，以尽可能恢复功能并实现快速返回和恢复。

---